



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ЦАРИНСКА УПРАВА

---

ИЗВЕШТАЈ  
ЗА РАБОТАТА НА ЦАРИНСКАТА УПРАВА  
ЗА ДЕКЕМВРИ 2011

Јануари 2012 година



## **I. Законодавство и зајакнување на институционалниот капацитет**

1. Во декември 2011 година донесена е Одлуката за усогласување и менување на Царинската тарифа за 2012 година („Сл.весник на РМ“ бр. 183/2011). Царинската тарифа за 2012 е усогласена со превземените обврски кои произлегуваат со Законот за ратификација на Протоколот за пристапување на Република Македонија кон Светската трговска организација, како и со измените на Конвенцијата за Хармонизиран систем на имиња, шифри и ознаки на стоките и Комбинираната номенклатура („Службен весник на Европската унија“ бр. L 282 од 28 октомври 2011 година).
2. Во декември 2011 година, министерот за финансии донесе Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за организација и работа на Царинската управа и Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работните места, со кој се воспостави Отсек за стоково царинење во рамките на Царинската испостава Табановце-автопат, се зголеми бројот на извршителите од работните места цариник и виш цариник контролор во Отсекот за стоково царинење во Царинската испостава Аеродром Скопје и се зголеми бројот на извршителите од работните места цариник во Отсекот за патнички промет во Царинската испостава Блаце.
3. Во декември 2011 година, Министерот за финансии донесе Правилник за висината на надоместокот за закупнина и начинот на обезбедување на стан под закуп („Сл.весник на РМ“ бр. 165/11), со кој се пропишуваат критериумите за утврдување на висината на надоместокот за закупнината на стан во местото на работење, во случај на прераспоредување на царинскиот службеник во текот на работниот однос, на работно место кое е оддалечено над 100 километри од местото на живеење.
4. За следење на најдобрите практични спроведувања во ЕУ во домен на Царина и односи со јавноста и комуникација, каде акцент се става на промовирањето на новата улога на Царината и обезбедување на потребни информации за медиумите, изготвена е Стратегија за односи со јавноста на Царинската управа. Основна цел на Стратегијата е навремено, точно и организирано доставување на информации до сите интересни групи. Предвидените активности ќе бидат насочени кон тоа да се обезбеди подобро разбирање на улогата на Царинската управа, одржување на политичка и јавна доверба, поддршка и позитивен став кон Царинската управа и нејзините вработени преку двонасочен проток на информации, промовирање, претставување и пренесување на резултатите и успехите постигнати во царинското работење пред јавноста, подигнување на свеста



кај јавноста околу тоа дека работата на царинските службеници е од суштинска важност за јавното добро и безбедност.

5. Во декември 2011 година, Царинската управа ги донесе следните интерни акти со што се уредуваат различни области на нејзиното работење:

- Ново Упатство за работа со информатори, со кое се утврдуваат мерките за безбедна работа со лицата што даваат информации и нивна заштита, стандардниот пристап при нивната идентификација, подготовка и управување, со цел обезбедување на постојан проток на квалитетни информации, процедурите за прибирање и чување на информации од информаторите и условите и процедурите за давање награда и надомест;
- Ново Упатство за централна листа на осомничени, со кое се уредува надлежноста и одговорноста на организационите единици во Царинската управа и на царинските службеници во подготовката и користењето на ЦЛЮ (список на осомничени физички и правни лица и возила за кои оправдано се смета дека треба да им се посвети дополнително внимание при било каква царинска контрола);
- Упатство за фотодокументирање и фотоархивирање, со кое се пропишуваат стандардните процедури на фотодокументирање и начинот на фотоархивирање на откриени прекршоци, кривични дела и други видови незаконски дела од областа на царинското работење, како и специфицирање на потребната опрема за фотограмирање;
- Упатство за работа со електронски детектори за наркотици и експлозив, со кое се уредува организацијата на работа, начинот на поставување, користењето и чувањето на електронските детектори за наркотици и експлозив;
- Ново Упатство за работа со апликацијата TRACKER за контрола на стоки и технологии со двојна намена, со кое се регулира процедурата за добивање на pre-arrival информации за издадени дозволи за извоз на стоки и технологии за двојна намена;
- Ново Упатство за начинот и постапката на одобрување на одложување на плаќање на царински долг, со кое се уредува начинот и постапката кои ги спроведуваат организационите единици на Царинската управа при одложување на плаќањето на увозни или извозни давачки и други давачки со еднаков економски ефект, како и на сите други давачки и даноци за кои царинските органи се надлежни да ги наплаќаат во царинска постапка;
- Упатство за начинот на пресметка на компензаторна давачка, компензаторна камата и казнена камата, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за пресметка на компензаторна давачка,



компензаторна камата и казнена камата, како и надежноста за следење на наплата на истите;

- Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модул за приливи-одливи, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за вршење увид и пребарување во автоматски евидентиран дневен прилив на средства, увид и пребарување во автоматски евидентиран одлив на средства, вршење исправка на грешно наведен податок во полето „повикување на број“ од налогот за јавни приходи и генерирање на извештај за уплата во соодветниот модул на системот „Наплата“;
- Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модул за гаранции, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за евидентирање на гаранции и анекси на гаранции по прифатени барања за прифаќање на гаранции за обезбедување на долг, евидентирање на барања за намалување на гаранции, евидентирање на барања за ослободување (враќање) на гаранции, евидентирање на податоци за издавање на Потврди ТЦ 31 /ТЦ 33, како и за генерирање на опомени и барања за наплата на царински долг „на прв повик и без приговор“, и за генерирање на разни видови извештаи во соодветниот модул на системот „Наплата“;
- Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модули за депозити, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за евидентирање на налози за поврат на средства од депозитна сметка, евидентирање на налози за трансфер на средства од депозитна сметка, евидентирање на Решенија за пренасочување на средства од депозитна сметка, како и за изготвување распоред на средства од депозитна сметка, за генерирање фајл во електронска форма до Министерството за финансии - Сектор трезор и генерирање на извештај - Спецификација за распоред на средства од депозитна сметка, во соодветниот модул на системот „Наплата“;
- Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модул за враќање на средства, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за евидентирање на извршни управни решенија за враќање на средства и следење на нивното извршување/спроведување, како и генерирање на разни видови извештаи во соодветниот модул на системот „Наплата“;
- Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модул за дополнително пресметан царински долг, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за евидентирање на извршни управни решенија за дополнително пресметан царински долг, следење на нивната наплата и нивно проследување на присилна наплата до



- деловна банка на должникот, како и генерирање на разни видови извештаи во соодветниот модул на системот „Наплата“;
- Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модул за распоред на средства, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за генерирање распоред на средства и фајл во електронска форма до Министерството за финансии - Сектор трезор, како и за генерирање на извештај - Спецификации за распоред на средства од евидентна сметка и генерирање на извештај за распоред по Царинарници, во соодветниот модул на системот „Наплата“;
  - Корисничко упатство за работа во систем „Наплата“ - Модул за реферати на наплатени приходи со потврди за плаќање на давачки, со кое се уредува начинот, постапката и надлежноста за евидентирање на реферати на наплатени приходи со потврди за плаќање на давачки, поврзување на уплатените средства со евидентирани реферати на наплатени приходи, како и генерирање на разни видови извештаи во соодветниот модул на системот „Наплата“;
  - Упатство за начинот и постапката за издавање на акцизна дозвола, со кое се уредува начинот и постапката кои ги спроведуваат организационите единици на Царинската управа при обработката и одлучувањето по поднесените барања за издавање на акцизна дозвола;
  - Упатство за издавање на одобрение за акцизно повластено користење, со кое се уредува начинот и постапката кои ги спроведува Царинската управа на Република Македонија при одлучување по поднесените барања за издавање на одобрение за акцизно повластено користење;
  - Упатство за вршење надворешна контрола на иматели на акцизни дозволи, одобренија или корисници на акцизни добра, со кое се уредува планирањето, подготовката и начинот на вршење надворешна контрола на иматели на акцизни дозволи, одобренија или корисници на акцизни добра во Царинската управа, како и подготовката и постапувањето по записникот за извршена контрола;
  - Програма за обезбедување непрекинатост на ИКТ системите во Царинската управа, со која се дефинираат активностите на Секторот ИКТ со кои ќе се обезбедува непрекинатост на деловните процеси на ЦУ преку осигурување на континуитетот на ИКТ системите, што се постигнува со стандардизирање на постапките, редовен мониторинг на ИКТ системите и нивно постојано унапредување;
  - Прирачник EDMS веб портал - дигитално потпишување на документи, наменет за надворешни корисници, со кој се уредува дополнителна функционалност на EDMS порталот, можност за дигитално потпишување на документите при испраќање на електронско барање;



- Нова Насока за определување на царински испостави за увозно царинење на моторни возила, со која се определуваат царинските испостави надлежни за увозно царинење на моторни возила, врз основа на член 70, став 2 од Царинскиот закон;
- Упатство за видеоконференциско учење, со кое се уредува постапката на спроведување на обуки преку системот за видеоконференција;
- Нова Оперативна инструкција за системот на оценување на работата на царинските службеници, со која се пропишува целта на оценувањето, периодот на оценување, критериуми за оценување на работата на царинските службеници, начинот и постапката за оценување на работата на царинските службеници, содржината на извештаите и образецот за оценување на царинските службеници;
- Ново Упатство за постапување со формуларите од Граѓанскиот дневник за оценување на услугите кои ги врши Царинската управа, со кое се уредува постапувањето со пополнетите формулари од Граѓанскиот дневник, поставувањето на сандачињата за Граѓанскиот дневник, како и објавувањето на Граѓанскиот дневник на интернет страната на Царинската управа;
- Нов Граѓански дневник на Царинска управа на Република Македонија, со кој се дефинираат услугите кои граѓаните ги добиваат од Царинската управа, со разграничени надлежности на царинските служби и утврдени стандарди за исполнување.

## II. Административен капацитет

6. Во декември 2011 година се реализирани 25 настани за стручно оспособување и информирање, на кои учествуваа 355 вработени во Царинската управа. Просечното времетраење на обука за вработените кои посетувале обука е 10,8 часа, а просечното времетраење на обука за секој вработен е 3,2 часа.

Во согласност со Програмата за обуки за 2011 година и според дополнителните потреби од обуки, во декември се одржаа следниве активности:

- 7 обуки за примена на Упатството за вршење селективни контроли во царинското работење, работа со апликацијата СИМ и таргетирање во апликацијата БОРДЕР;
- Работилница за поедноставени постапки;
- Обука за прва помош;
- Презентација околу примена на Оперативната инструкција за системот на оценување на работата на царинските службеници;



## Извештај за работата на Царинската управа во декември 2011 година

- Две обуки за развој на вештини за раководење, наменети за високото и средното раководство.

Со поддршка на Програмата Царина 2013 беа реализирани следните настани на кои учество зедеа и претставници на Царинската управа:

- 203-ти состанок на Работната група за тарифно опкружување, одржан на 12 декември 2011 година во Брисел-Белгија;
- 9-ти состанок на Групата за комуникациска мрежа на ЕУ, кој се одржа на 12 декември 2011 година во Брисел-Белгија.

Во текот на изминатиот месец, царинските службеници зедеа учество и во активности организирани од други институции на национално или меѓународно ниво:

- 83-та Сесија на Меѓународната полициска академија (ИЛЕА), одржана во период 24.10-15.12.2011 во Будимпешта-Унгарија;
- Обука на тема „Градење на етичка работна средина“, спроведена во периодот 28.11.-02.12.2011, во соработка со Центарот за европска перспектива од Словенија;
- Обука за лабораторија, одржана во периодот од 29.11-01.12.2011, во рамките на Проектот за техничка соработка со Управата за царина и оданочување на Кралството Холандија;
- Обука за новиот Закон за кривична постапка и семинар за измени на новиот Закон за кривична постапка-соработка помеѓу Полицијата и Јавното обвинителство, во организација на Академијата за судии и јавни обвинители;
- 3 обуки на теми „Размена на пораки“, „Улоги на различните царински испостави“ и „Осврт кон најважните теми од претходните сесии“, реализирани во рамки на Проектот за воведување на NCTS;
- Регионален семинар за меѓународни рестриктивни мерки, реализиран во периодот од 6-7 декември со поддршка на Програмата TAIEХ;
- Оперативна мисија TIGRE 2 за откривање на стока со заштитено право на интелектуална сопственост, одржана од 12-16 декември во Панама Сити-Панама и Акајутла-Ел Салвадор;
- Работилница за редуцирање на административните бариери во јавната администрација, одржана од 13-16 декември во Даниловград-Црна Гора;
- Обука на тема „Мониторинг и евалуација“, организирана од Секретаријатот за европски прашања, во рамките на Проектот „Техничка поддршка за ИПА Центар за обуки“;



- Обука на тема „Имплементација на проекти“, организирана од Секретаријатот за европски прашања, во рамките на Проектот „Техничка поддршка за зајакнување на капацитетите на институциите за управување и спроведување оперативни програми“;
- Национална конференција за спроведување на правата од интелектуална сопственост, организирана од Академијата за судии и јавни обвинители.

### III. Интегритет и борба против корупција

7. Во текот на декември 2011 година се реализирани 7 внатрешни истраги во организационите единици на Царинската управа. Врз основа на спроведените истраги, во 3 случаи се утврдени основани сомненија дека царински службеници работеле спротивно на законските одредби, подзаконските акти, оперативните инструкции и етичкиот кодекс, односно констатирано е постапување спротивно на член 11 став 1 од Кодексот на однесување на царинските службеници, постапување спротивно на член 58 став 1 точка 1 од Законот за царинска управа, како и неизвршување на работите и работните задачи согласно Правилникот за систематизација на работни места во Царинската управа.
8. Во декември 2011 година, врз основа на дисциплински постапки, донесени се две решенија за утврдена одговорност поради кршење на работниот ред и дисциплина, каде постапката е запрена поради непостоење на услови за донесување на решение (застареност) и едно решение за неутврдена одговорност за кршење на работниот ред и дисциплина, со запирање на постапката поради непостоење на услови за донесување на решение (застареност). Во истиот месец се донесени 2 решенија за намалување на плата заради недоволно ангажирање во извршувањето на работите и работните задачи и 4 решенија за зголемување на плата за особено ангажирање во извршување на работите и работните задачи и за значителен придонес во спречување и откривање на царински прекршоци и други недоволни дејствија.
9. На крајот на месец декември 2011 година, против Царинската управа беа активни 90 судски предмети врз основа на спор од работен однос. Од нив 32 предмети се наоѓаат во основните судови, со старост од 1 до 24 месеци. Во постапки кај апелационите судови се наоѓаат 22 предмети со старост од 1 до 12 месеци. Во постапки пред Врховен суд се наоѓаат 36 предмети со старост од 1 до 17 месеци.

Во текот на месец декември од основните судови се примени вкупно 10 одлуки: со 2 пресуди одбиено е тужбеното барање на тужителот за поништување на отказно решение, со 1 пресуда одбиено е тужбеното





барање за прераспоредување, со 2 пресуди уважено е тужбеното барање за поништување на отказно решение, со 1 решение повлечена е тужба за поништување на отказно решение, со 1 решение повлечена е тужбата за надомест на исплата на плати против Царинската управа, со 2 пресуди уважено е тужбеното барање за исплата на плати, со 1 пресуда делумно е уважено тужбеното барање за надомест на штета против Царинската управа.

Во текот на месец декември од Апелационите судови примени се вкупно 12 одлуки: со 1 пресуда уважена е жалбата на Царинската управа и укината е пресуда со која на тужителот му се досудува исплата на плати и други надоместоци кои произлегуваат од работен однос, со 1 пресуда одбиена е жалба на тужителот против пресуда со која е одбиено тужбеното барање за надомест на штета, со 4 пресуди уважена е жалбата на Царинската управа, мериторно е одлучено и тужбеното барање за поништување на отказно решение е одбиено како неосновано, со 1 решение уважена е жалбата на тужениот и укината е пресуда со која е уважено тужбеното барање за спроведување на второстепена одлука и враќање на работник на работа, со 1 решение уважена е жалбата на тужениот за трошоци и првостепената пресуда во делот за повлекување е потврдена, а во делот за трошоци е преиначена, со 2 пресуди одбиена е жалбата на тужителот и потврдена е пресуда со која е одбиена тужба за поништување на отказно решение, со 1 пресуда одбиена е жалбата на тужениот и потврдена е пресуда со која се поништува решение за парична казна и со 1 пресуда уважена е жалбата на тужителот и мериторно е одлучено за исплата на разлика во плати.

Од Врховниот суд на Република Македонија примена е една одлука со која се одбива Ревизијата на Царинската управа поднесена против пресуда на Апелациониот суд со која се потврдува пресудата на основен суд со која се поништува отказно решение.

10. Од вкупно 219 евидентирани кривични предмети против 182 царински службеници (поранешни и сегашни), заклучно со декември оваа година, донесени се 81 првостепени осудителни пресуди од кои 57 се правосилни, а 24 се наоѓаат во постапка пред Апелационите судови. Врховниот суд во 24 случаи ги вратил предметите во повторна постапка кои се со старост од 3 до 7 години. Кај основните судови во постапка на расправа се наоѓаат 20 предмети. Кривични предмети против 27 лица се уште во фаза на судска истрага, а против 17 лица предметите се во фаза на покренување обвинителен акт. За поднесените кривични пријави против поранешни и сегашни царински службеници за 50 предмети Царинската управа нема информација во која фаза од кривичната постапка се наоѓаат.



Во текот на декември 2011 година Одделението за внатрешна инспекција изготви 3 извештаи кои се однесуваат на извршена редовна внатрешна инспекција на увозните декларации во царинските организациони единици. Изготвено е и 1 барање за мислење по извршена редовна внатрешна инспекција во царинските испостави.

Во соработка со Секторот за контрола и истраги – Одделение за оперативни работи направени се вонредни контроли во Царинарница Битола.

11. Во декември се извршени 2 внатрешни ревизии, при што се констатирани 10 наоди и дадени се 10 препораки за постапување.

#### **IV. Транспарентност**

12. Во декември 2011 година преку отворената телефонска линија 197 примени се вкупно 2.446 повици, или во просек 79 повици на ден. Заради полесно координирање и постапување со информациите, истите се класифицирани и доставени до надлежните служби за понатамошно постапување.

На интернет страницата на Царинската управа се објавени 52 информации, а на интранет порталот 21 информација.

Овој месец Царинската управа одговори на 44 прашања поставени преку интернет страницата или во хартиена форма.

#### **V. Меѓуинституционална и меѓународна соработка**

13. Во декември 2011 година, Царинската управа учествуваше во ревидирање на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, кое се врши секоја година од страна на работните групи за подготовка на Националната програма за усвојување на правото на ЕУ и преговарачките позиции за преговори за членство во ЕУ. Во ажурираната верзија на Програмата за 2012 година се опфатија цели и активности за периодот 2012-2014 година, дефинирани врз основа на редовните извештаи на Европската комисија за напредокот на Република Македонија и согласно краткорочните и среднорочните приоритети од Партнерството за пристапување.

14. Во декември 2011 година, Министерството за одбрана, Министерството за внатрешни работи, Министерството за надворешни работи, Министерството за економија, Министерството за транспорт и врски, Агенцијата за катастар на недвижности, Агенцијата за цивилно воздухопловство и Царинската управа потпишаа Меморандум за соработка за усвојување и имплементација на НАТО стандардите. Со ова



се потврдува заедничката заложба и интересот преку различни форми на соработка, координација и вземно укажување на помош и поддршка да се воспостави систем за непречено усвојување и имплементација на НАТО стандардите, според недржностите на неговите потписнички.

15. Во месец декември 2011 година беа одржани два состаноци на Координативното тело за надзор на пазарот, на кои меѓу другото беше разгледана и утврдена финалната верзија на Упатството за соработка на органите за надзор на пазарот и Царинската управа на Република Македонија од аспект на безбедност на производите и надзор на пазарот.
16. Изминатиот месец претставници на Царинската управа присуствуваа на две работни средби организирани во рамки на Програмата на ЕУ ЦАРИНА 2013:
  - 203-ти состанок на Работната група за тарифно опкружување, одржан на 12 декември 2011 година во Брисел-Белгија, во организација на Генералниот директорат за царини и даноци на Европската комисија, со цел да се информираат сите претставници околу моменталниот статус и планирање на тарифните системи, појава и решавање на технички проблеми и воопшто, да се информираат членовите на Работната група во врска со изминатите активности и активностите што се предвидени за реализација во блиска и подалечна иднина;
  - 9-ти состанок на Групата за комуникациска мрежа на ЕУ, кој се одржа на 12 декември 2011 година во Брисел-Белгија и на кој се изнесоа информации за успешно реализираните комуникациски активности во рамки на Кампањата за контрола на готови пари и се презентираа комуникациските проекти и новите иницијативи планирани за 2012 година.
17. На 15 декември 2011 година се одржа Десеттиот донаторски координативен состанок во областа на царинското работење, на кој пред потенцијалните донатори се презентираше напредокот во донаторските и проектните активности реализирани во Царината, се изнесоа предусловите за воведување на Нов компјутеризиран транзитен систем и нивното досегашно исполнување и се даде осврт кон активностите кои се преземаат за воведување на интегриран систем за анализа на ризик - САР, кој ќе биде применуван од инспекциските органи и Царината за прекугранична контрола заснована на анализа на ризик. Состанокот е дел од редовно практикуваните средби со заинтересираните донатори, кои се организираат во рамките на напорите за добро координирање на обезбедуваната странска помош.
18. За време на посетата на Царинската управа која Амбасадорот на Соединетите Американски Држави во Република Македонија, г-дин Пол



Д. Волерс ја оствари на 19 декември 2011 година, беа презентирани реформите во Царинската управа спроведувани во процесот на пристапување кон Европската унија, успешната билатерална соработка помеѓу Царинската управа на Република Македонија и Амбасадата на САД (проекти EXIM, EXBS,) и резултатите произлезени од оваа соработка. Беше даден краток преглед и на останатите билатерални проекти кои се реализираат со Управата за царина и оданочување на Кралството Холандија и Царинската управа на Република Словенија, како и на напредокот и достигнувањата постигнати во рамки на програмите ИПА на ЕУ со кои се дава поддршка за институционалниот развој на Царинската управа, спроведувањето на мерките за заштита на правата од интелектуална сопственост и мерките за борба против корупција и подобрување на интегритетот.

19. На редовниот состанок на Советодавното тело<sup>1</sup>, одржан на 22 декември 2011 година, беше разгледан Акциониот план со сумирање на резултатите од работата на Советодавното тело за 2011 година. Беше дебатирano за популаризацијата на користењето на поедноставените постапки, со изнесување на искуството од досегашната примена на овие постапки во Република Македонија и презентирање на искуствата од примената на поедноставените постапки во некои од земјите членки на Европската Унија. Се разговараше и за потребата од брзо и ефикасно доставување на пратките со мала вредност до крајниот корисник и инволвираноста на Царината при спроведувањето на овој процес. Тема на дискусија беше и спроведувањето на Законот за надзор на пазарот и Законот за безбедност на производите од страна на Царинската управа и надлежните инспекциски органи, при што произлезе заедничка констатација дека веќе е постигнат значителен напредок на ова поле.
20. За понатамошна промоција на EXIM системот, како позитивна приказна и придонес кон унапредувањето на користењето на ИТ технологијата преку развојот на идеи, иновации и пристапи кон создавање на интелигентни системи за решавање на предизвиците во светот на информатиката, интерес покажа реномираниот производител на ИТ опрема и глобални бизнис решенија IBM, ширум светот познат како водечка компанија во овој бизнис. Во декември е подготвена Информација за промоција на EXIM системот на официјалната веб-локација на компанијата IBM, која се очекува да биде усвоена од Владата. Интересот претставува значајна потврда за експертизата и вложените напори за неговата

---

<sup>1</sup> Советодавното тело го сочинуваат 5 стопански комори, здружение на превозници, здружение на меѓународни шпедитери, асоцијација на македонски компании за меѓународен патен сообраќај, Царинската управа, Текстилното трговско здружение – Текстилен кластер и Здружението на кожарско преработувачка индустрија



имплементација, како и признание за неговата успешност и придонес кон развојот на деловното опкружување, забрзување и зголемување на ефикасноста на царинските постапки со примена на современа информатичка технологија.

21. Во декември Владата на Република Македонија го усвои Извештајот од извршените преговори за склучување на Спогодба помеѓу Владата на Република Македонија и Владата на Република Азербејџан за взаемна помош и соработка по царински прашања и го прифати усогласениот текст на Спогодбата. Преговорите беа водени на 17 октомври 2011 година, во Баку - Република Азербејџан, помеѓу овластени претставници на Царинската управа на Република Македонија и Државниот комитет за царина на Република Азербејџан. Владата на Република Македонија го определи директорот на Царинската управа да ја потпише Спогодбата во нејзино име.
22. Поаѓајќи од потребата за продлабочување и унапредување на царинската соработка, Царинската управа подготви Предлог текстови на Спогодби за взаемна помош и соработка по царински прашања и иницираше нивно склучување со Унгарија, Република Романија и Народна Република Кина.
23. Во поддршка на слоганот „Границите разделуваат, Царината поврзува“, кој е избран за претстојното прославување на Меѓународниот ден на Царината, Царинската управа на Република Македонија изрази спремност да учествува во традиционалните пропратни активности на свеченото одбележување. Беа испратени номинации на царинските службеници на кои треба да им биде доделена пофалница за нивното посветено залагање во работата во насока на остварување на подобра поврзаност.

## **VI. Лиценцирање**

24. Во текот на декември 2011 година, Царинската управа ги издаде следните лиценци и одобренија:
  - 10 одобренија за локално царинење при увоз/извоз;
  - едно одобрение за локално царинење при царинско складирање;
  - 4 одобренија за овластен примач/испраќач;
  - 5 одобренија за поедноставени постапки;
  - 2 одобренија за царинско складирање и 2 измени на одобрение за царинско складирање;



- едно одобрение за увоз за облагородување, 32 одобренија за обновување на одобренија за увоз за облагородување и 13 измени на одобренија за увоз за облагородување;
- 4 одобренија за постапки со економски ефект во скратена постапка;
- 3 измени на акцизни дозволи;
- 3 одобренија за акцизно повластено користење и една измена на одобрение за акцизно повластено користење;
- 3 одобренија за вршење на работи на застапување во царински постапки.

## VII. Наплатени приходи

25. Во декември 2011 година Царинската управа наплати вкупно 5413 милиони денари (околу 88 милиони евра) на име буџетски приходи, од кои 4.228 милиони денари (околу 68,7 милиони евра) на име буџетски приходи од увоз и 1.185 милиони денари (околу 19,3 милиони евра) приходи од наплата на акциза во домашен промет.

Од вкупно наплатените буџетски приходи, на име царина и други царински давачки, во декември 2011 година се наплатени 347 милиони денари (околу 5,6 милиони евра), што е за 9% помалку во однос на наплатата остварена во истиот период 2010 година.

Значително намалување на приходите од царински давачки (за 42%) е евидентирано кај минералните горива, минералните масла и производите од нивна дестилација (Глава 27), како резултат на обемот на увоз кој е намален за 31,2 илјади тони (18%), за кој сепак се бележи вредност зголемена за 714 милиони денари (13%).

Намалените приходи од царински давачки произлегуваат и од целосната либерализација на увозот на овие стоки од ЕУ (што започна да се применува од 01.01.2011 година), врз основа на која тие се увезуваат со преференцијален третман со нула царинска стапка. Ова се одразува и на приходите од царински давачки наплатени за увоз на возила (Глава 87), каде е регистрирано намалување за 26% и покрај зголемениот обем на увоз на возила (во декември 2011 година увезени вкупно 3.542 возила, а во декември 2010 - 2.650 возила).

Статистичките податоци покажуваат дека увозот на месо и други кланички производи (Глава 02) бележи пад за околу 37%, иако вредноста на увозот е зголемена за 86 милиони денари (19%), споредено со вредноста на увозот реализиран во истиот период во 2010 година. Намалувањето на приходите од царински давачки се должи на либерализацијата на царинските давачки за увоз од земјите на ЕУ, особено на целосната



либерализација на увозот на говедското, свежо и замрзнато месо со преференцијално потекло од ЕУ.

Приходите наплатени од ДДВ во декември 2011 година изнесуваат 3.641 милиони денари (околу 59,2 милиони евра), што е за 6% повеќе, споредено со наплатата остварена во истиот период во 2010 година.

Најголемо зголемување на приходите од ДДВ (за 17%) е забележано кај увозот на минералните горива, минералните масла и производите од нивна дестилација (Глава 27), како резултат на вредноста на увозот која е зголемена за околу 13%, иако увозот е реализиран со намален обем за околу 18%. Во декември 2011 година зголемените приходи од ДДВ резултираат и од зголемувањето на вредноста на увозот на дизел горивото и електричната енергија.

Зголемување на приходите од ДДВ (за околу 23%) е забележано и кај увозот на нуклеарни реактори, котли, машини и механички уреди, нивни делови (Глава 84). Зголемувањето се должи на вредноста на увоз на стоки од оваа глава, која е зголемена за 14% (разлика 260 милиони денари). Поголеми приходи од данок на додадена вредност (за 15%) се наплатени и кај возила, освен железнички или трамвајски шински возила, и нивни делови и прибор (Глава 87), што резултира од вредноста на увозот која во декември 2011 година е зголемена за 160 милиони денари.

Наплатените приходи од акциза во декември 2011 година изнесуваат 1.338,83 милиони денари (околу 21,8 милиони евра), што е за 1% повеќе во однос на истиот период во 2010 година.

Приходите од наплата на акцизи во внатрешен промет, за декември 2011 година изнесуваат 1.185 милиони денари (околу 19,3 милиони евра), што споредено со истиот месец минатата година, претставува намалување за 3,9%.

За минералните масла наплатени се намалени износи на приходи од акцизи за внатрешен промет (за 7,3%), споредено со наплатата во истиот период во минатата година, како резултат на намалениот обем на нафтени деривати пуштени во слободен промет.

Приходите од акцизи наплатени за тутунски добра во месец декември 2011 бележат зголемување за 6% во однос на приходите од истиот период во минатата година. Во декември се издадени вкупно 23,7 милиони контролни марки (18,35 милиони контролни марки за обележување на цигари од домашно потекло и 5,35 милиони контролни марки за обележување на цигари од увоз).

Износите на акциза кои се наплатени преку издадени контролни марки за обележување на алкохолните пијалоци достигнуваат 29,91 милион денари,



што претставува намалување од 32% во однос на наплатата остварена во истиот месец во 2010 година.

Кај алкохолните пијалоци од домашно производство е евидентирана наплата во износ од 11,1 милион денари, намалена за 49% во однос на наплатата во истиот месец во минатата година.

За увезените алкохолни пијалоци наплатена е акциза од 18,8 милиони денари, што претставува намалување од 12% во однос на наплатата остварена во декември 2010.

Приходите од акциза за пиво во внатрешен промет за месец декември 2011 година изнесуваат 41,3 милиони денари, каде се бележи намалување за 16%, споредено со наплатата од истиот период во 2010.

Наплатените приходи од увоз на акцизна стока во декември 2011 година изнесуваат 153,8 милиони денари (околу 2,5 милиони евра), што претставува зголемување за 76%, во споредба со приходите остварени во истиот месец во 2010 година.

Кај увезените минерални масла се бележи зголемен приход од акцизи (за 141%), во споредба со приходите наплатени во истиот период минатата година, што е резултат на количината на увезени деривати и минерални масла која е зголемена за 188%.

За увоз на пиво во декември се наплатени 8,3 милиони денари, каде се бележи наплата зголемена за 53%, споредено со наплатата остварена во истиот месец минатата година.

За увезени патнички возила наплатена е акциза во износ помал за 23%, иако бројот на оцаринети возила во декември 2011 година е за 20% поголем во однос на бројот на возилата увезени во декември 2010 година. Намалената наплата се должи претежно на различната ценовна група на возила увезени во 2011 и 2010 година.

Вкупно наплатените приходи од надоместоци при увоз за месец декември 2011 година изнесуваат 86 милиони денари (околу 1,4 милион евра), што е за 56% повеќе од оствареното во истиот период во 2010 година. Зголемените приходи од надоместоци се должат на зголемениот увоз на тутунски производи и минерални масла.

## **VIII. Спречување на нелегален увоз, извоз и транзит на стока и заштита на права од интелектуална сопственост**

26. Врз основа на дополнителни контроли (помала декларирана вредност на стоката како основа за пресметување на увозните давачки, неправилно





декларирано потекло на стоката како основа за ослободување од плаќање царини, неправилно тарифирање со примена на пониска царинска стапка и др.), во декември 2011 година се донесени 368 решенија за дополнителна наплата, во вкупен износ од околу 17,7 милиони денари (околу 290 илјади евра).

24. Врз основа на разузнавачки информации и анализа на ризик, во декември 2011 година е извршен преглед на 1.393 товарни моторни возила, 554 автобуси и 705 патнички моторни возила, или на вкупно 2.652 транспортни средства.
25. При контроли во внатрешните царински испостави и на граничните премини, царинските работници спречија повеќе обиди за криумчарење на стока. Вкупната вредност на заплнетата и задржана стока изнесува околу 3 милиони денари (околу 49 илјади евра), а износот на избегнатите давачки околу 838 илјади денари (околу 13,6 илјади евра).

Заплнетата стока меѓу другото опфаќа:

- 34.610 парчиња цигари;
- 1.432 парчиња разновидни текстилни производи;
- 1.236 пара обувки;
- 515 парчиња лекови-капсули, спреј и гел;
- 510 литри гасно масло со црвена боја;
- 443 парчиња мобилни телефони и 183 парчиња делови за нив;
- 343 пачиња наочари за сонце;
- 266 парчиња разни козметички препарати;
- 155 парчиња рачен електричен алат;
- еден пиштол на гас, една ловечка пушка и 79 парчиња муниција;
- едно товарно моторно возило, еден автобус и еден минибус.

29. Во декември 2011 година се поднесени 15 кривични пријави против 16 физички лица и 10 правни лица, од кои една кривична пријава за криумчарење, една кривична пријава за неовластено производство и промет со наркотици, две кривични пријави за неовластено производство и промет со општо опасни материи, една кривична пријава за неовластено производство и промет со оружје и распрскувачки материи, три кривични пријави за промет со акцизни стоки без бандероли, една кривична пријава за транспорт со акцизни стоки од акцизен склад во АПСП и шест кривични пријави за царинска измама.

30. За откриените обиди за недозволен пренос на стока, како и за останатите недозволен постапувања, до Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа се доставени 91 барање за поведување на прекршочна постапка, од кои: 15 барања од Секторот за контрола и истраги при Царинската управа и 76 барања од царински испостави. Комисијата за



одлучување по прекршок при Царинската управа, во текот на декември 2011 година, реши 131 предмет во редовна и 8 предмети во итна постапка и за истите изрече глоба во вкупен износ од околу 129 илјади евра.

Во постапка на порамнување се решени 13 предмети, при што е извршена уплата на глоба во износ од околу 1 илјада евра.

Против решенијата на Царинската управа за утврдена прекршочна одговорност во текот на декември 2011 година од Управниот суд се примени 44 тужби и во законски определениот рок се доставени 44 одговори на тужби. Во истиот период од Управниот суд е примена 1 пресуда со која се поништува решението на Комисијата, а од Вишиот управен суд е примено 1 решение, со кое се отфрла жалбата на Комисијата.

31. Во декември 2011 година се изречени 209 мандатни казни на сторители на царински прекршоци, во вкупен износ од околу 2,5 милиони денари (околу 41 илјада евра).
32. Поради основано сомневање за фалсификување на трговски марки, Царинската управа во декември 2011 година интервенираше при повеќе обиди за повреда на правото од интелектуална сопственост и привремено задржа 1535 парчиња стока.

Привремено задржаната стока ја сочинуваат:

- 1175 парчиња текстилни производи и
- 360 парчиња мобилни телефони.

По службена должност е постапено во 4 случаи, за заштита на трговската марка POLO и за заштита на идустриски дизајн на SAMSUNG и SONY ERICSSON.

Во декември се поднесени и прифатени 3 нови барања за преземање на царински дејства за заштита на трговските марки ASTIBO, EMONA BRAND и CH CAROLINA HERRERA NEW YORK. За 10 трговски марки поднесени се барања за продолжување на рокот на барањата за преземање на царински мерки за заштита на трговските марки, по што се спроведени сите активности предвидени со одредбите на Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост.

Овој месец се евидентирани 5 нови случаи во царинска постапка за кои постои сомневање дека стоката повредува право од интелектуална сопственост, а за кои е постапено согласно Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост и се испратени известувања до носителите на правата преку нивните застапници. Сите овие 5 случаи се во постапка за пуштање во слободен промет, за домашни увозници, од кои за два случаи истовремено е спроведена и постапка по царински прекршок сторен од физичко лице.



Донесени се 15 одобренија за пуштање на привремено задржана стока, врз основа на кои стоката е пуштена, односно вратена на увозниците за натамошно спроведување на постапката (вкупно 36.435 парчиња), по претходно постапување на носителот на правото: доставено известување со кое се потврдува дека стоката не повредува право на интелектуална сопственост (2 случаи), изнесена незаинтересираност на носителот на правото да постапува по предметната стока (8 случаи), неподнесување на барање за преземање на царински мерки (3 случаи) и известување кое наведува дека предметната стока не е идентична или слична на оригиналните производи, односно на неа не е нанесена ознака на предметните трговски марки.

Пратено е едно известување до Комисијата за прекршоци, со кое се потврдува дека предметната стока повредува право од интелектуална сопственост која е предмет на царински прекршок.

Изминатиот месец Царинската управа донесе 40 одобренија за уништување на 14.569 парчиња стока со ознаки на трговските марки ADIDAS, CHANEL, EMPORIO ARMANI, D&G, GF FERRE, MEXX, TOMMY HILFIGER, LOUIS VUITTON, AMORE AMORE, YVES SAINT LAURENT, KENZO, JOOP, CHRISTIAN DIOR, BURBERRY, SONY ERICSSON, SAMSUNG, NOKIA, IPHONE, VERSUS, ANGEL AND DEMON и LACOSTE, за која е потврдено дека повредува право на интелектуална сопственост.

Во текот на декември 2011 година уништени се вкупно 38.109 парчиња стока (претежно текстилни производи) со ознака на трговските марки TM ADIDAS, EMPORIO, KAPPA, TM LACOSTE, LEVI'S, G-STAR, ARMANI, NIKE, CONVERSE, LOUIS VUITTON, GUCCI, CALVIN KLEIN, ADIDAS, LACOSTE, HUGO BOSS, TM D&G, MEXX, TM ARMANI, G.F.FERRE, BOSS, D&G, TM CHANEL, TM PRINCO, TM PALMOLIVE.