



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ  
ЦАРИНСКА УПРАВА

---

**ИЗВЕШТАЈ  
ЗА РАБОТАТА НА ЦАРИНСКАТА УПРАВА  
ЗА МАРТ 2011**

Април 2011 година



## I. Законодавство и зајакнување на институционалниот капацитет

1. Во март 2011 година започна со реализација проектот за изработка и воведување на Новиот компјутеризиран транзитен систем на ЕУ – NCTS, финансиран преку Програмата ИПА 2008. NCTS ќе обезбеди интероперабилност на националниот електронски систем за обработка на царински декларации со царинските системи на земјите членки на ЕУ и со Европската Комисија, што претставува услов пристапување кон Конвенцијата за заеднички транзит на ЕУ и ЕФТА државите и членство во ЕУ. Со цел ефикасно раководење и координирање со проектот, во рамките на Царинската управа формирани се Управувачки комитет и работна група за имплементација на проектот.
2. Во март 2011 година заврши втората фаза од проектот на Владата на Република Македонија за воведување на електронски едношалтерски систем – EXIM, финасиски и технички поддржан од Агенцијата за меѓународен развој – USAID. Во втората фаза имплементирани се нови функционалности кои на државните органи – корисници на системот им овозможуваат електронска евиденција и администрација на регистри во нивна надлежност. Системот е унапреден со модул за транспортни дозволи и зголемена е безбедноста на пристапот на корисниците во системот. На економските оператори овозможени им се поквалитетни и побрзи услуги.
3. Со цел поефикасно спроведување на надлежностите на Царинската управа кои се однесуваат на царинските постапки и царинското работење, во март 2011 година е формиран Комитет за поедноставување и забрзување на царинските постапки. Комитетот е надлежен да предлага мерки за усогласување со меѓународно прифатените стандарди и договори за олеснување и забрзување на трговијата и транспортот. Комитетот ќе ја следи реализацијата на националното законодавство и интерните акти на Царинската управа, ќе ја унапредува соработката со Советодавното тело и ќе предлага мерки за поедноставување и забрзување на царинските постапки.
4. Со цел зголемување на јавната доверба кон Царинската управа како професионална, транспарентна и сервисно ориентирана служба, во март 2011 година Царинската управа донесе Програма за публикување на месечно издание „Царина“ за 2011/2012 година.
5. Во март 2011 година, Царинската управа ги донесе следните упатства со кои се уредуваат различни области на нејзиното работење:
  - Упатство за прием, употреба и контрола на мерно-техничката опрема што се користи во царинската лабораторија изготвено согласно барањата на стандардот ISO 17025. Со ова упатство се уредува начинот



на ракување, одржување и исправноста на инструментите кои се користат во царинската лабораторија;

- Упатство за издавање на одобрение за користење на методот на сметководствено раздвојување, со кое се уредува начинот и постапката при одлучување по барањата за издавање на ваквите одобренија во рамките на Спогодбите/Договорите за слободна трговија кои Република Македонија ги има склучено со одредени земји или група на земји;
- Ново Упатство за начинот и постапката на објавување содржини на интернет страницата и интранет порталот на Царинската управа, кое има за цел навремено информирање на јавноста, како и на вработените;
- Упатство за поднесување на кривична пријава со кое се уредува начинот на подготвување, изработка и поднесување на кривична пријава за кривични дела од областа на организираниот криминал и корупција;
- Упатство за начинот на доделување и замена на ознаката на чинот на царинските службеници, изработено согласно степенот на стручна спрема и работните обврски на царинскиот службеник;
- Упатство за практикантска работа во Царинската управа, со кое се уредува постапката за организирање на пракса во службата;
- Упатство за документационен центар на Царинската управа, со кое се уредува организираното чување и користење на интерни акти на Царинската управа и други прописи.

## II. Административен капацитет

6. Во март е реализиран 21 настан за стручно оспособување и информирање, на кој учество зедеа 283 вработени во Царинската управа. Просечното времетраење на обука за вработените кои посетувале обука е 15,5 часа, а просечното времетраење на обука за секој вработен е 3,8 часа. Одржани се следните обуки, семинари, презентации, работилници и работни средби:

- Во согласност со Програмите за основни обуки за царински службеници одржани се следниве обуки:
  - 2 обуки на тема Законодавство за нововработените или унапредени царински службеници;
  - обука на тема Царинска тарифа и постапување со мостри, за група на нововработени или унапредени царински службеници;
- 3 обуки за откривање на криминал со моторни возила;
- 2 обуки за гаѓање со огнено оружје одржани во соработка со Единица за брзи интервенции на МВР;



## Извештај за работата на Царинската управа во март 2011 година

- работилница за пуштање во употреба на TASTIC 2.0, во организација на Програмата Царина 2013, во Утрехт, Холандија;
- обука на тема Спречување на криумчарење, во согласност со Програмата за обуки за 2011 година;
- обука за Програмата за радијациона заштита и заштита од извор на јонизирачко зрачење;
- семинар за обучувачи за погрешно пријавување на царинска вредност во Рим, Италија;
- состанок и обука за работната група за заштита на животната средина во Будимпешта, Унгарија, во организација на SECI Центарот од Букурешт;
- обука за Градење капацитети на Царинската управа за целосно и ефикасно спроведување на ТИР постапката, во организација на Секретаријатот на ЕК за Европа при Обединетите Нации во Сараево, Босна и Херцеговина;
- презентација на Стратегијата за спречување на шверц со тутун и тутунски производи и Стратегијата за заштита на интелектуалната сопственост;
- Тркалезна маса на тема – Дефиниција на организиран криминал и употреба на посебни истражни мерки во борба против организираниот криминал и корупцијата, во организација на Македонското здружение на млади правници.

Како дел од активностите за запознавање на царинските службеници со новите упатства за работа во Царинската управа се одржаа презентации за:

- Упатството за објавување на интернет и интранет страната на Царинската управа;
- Упатството за практикантска работа во Царинската управа;
- Упатството за документационен центар на Царинската управа;
- Упатство за издавање одобрение за одобрен извозник;
- Упатство за издавање одобрение за користење метод на сметководствено раздвојување;
- Упатство за пребарување на интерни акти, меѓународни термини во еДМС;
- Упатство за начинот на постапување со пратки домашни миленици при транзит и увоз и
- Упатството за заштита и постапување во случај на пожар.

### III. Интегритет и борба против корупција

7. Во текот на март 2011 година се реализирани 8 внатрешни истраги во организационите единици на Царинската управа. Врз основа на спроведените истраги, во четири случаи се утврдени основани сомненија



дека царински службеници работеле спротивно на законските одредби, подзаконските акти, оперативните инструкции и етичкиот кодекс, односно констатирано е непостапување согласно Кодексот на однесување на царинските службеници, Правилата за ред и дисциплина во Царинската управа, Упатството за вршење набавки во Царинската управа, како и неизвршување на работите и работните задачи согласно Правилникот за систематизација на работни места во Царинската управа.

8. На крајот на март 2011 година, против Царинската управа беа активни 98 судски предмети врз основа на спор од работен однос. Од нив 56 предмети се наоѓаат во основните судови, со старост од 1 до 12 месеци. Во постапки кај апелационите судови се наоѓаат 23 предмети, со старост од 1 до 12 месеци. Во постапки пред Врховен суд се наоѓаат 29 предмети, со старост од 1 до 15 месеци.

Во текот на март 2011 година, од основните судови се примени 7 пресуди и решенија по тужби против решенијата на Комисијата на Царинската управа, од кои со една пресуда се одбива тужбеното барање за поништување на отказното решение, со една е поништено отказното решение и со две е уважено тужбеното барање за надомест на плата и надоместоци од плата, со две се огласени судовите за ненадлежни и со две одлуки се повлечени тужбените барања.

Во истиот месец, од апелационите судови се примени 7 одлуки, со една пресуда мериторно е одлучено, односно е уважено тужбеното барање и поништено е отказното решение, со една пресуда е потврдена првостепената пресуда со која беше одбиено тужбеното барање и потврдено отказното решение, со една е потврдено решението за суспензија, а со една е уважена жалбата на тужителот и предметот е вратен на повторно одлучување. Со една одлука на апелационен суд е потврдена одлуката на првостепениот суд во однос на ненадлежност.

Во овој месец исто така е примена и една пресуда од Врховен суд со која се потврдени пресудите на пониските судови, а со кои беше поништено отказното решение.

9. Од вкупните 216 евидентирани кривични предмети против 182 царински службеници (поранешни и сегашни), на крајот на март 2011 година донесени се 81 првостепена осудителна пресуда од кои 57 се правосилни а 24 се наоѓаат во постапка пред апелационите судови. Врховниот суд во 24 случаи ги вратил предметите во повторна постапка, кои се со старост од 3 до 7 години. Кај основните судови во постапка на расправа се наоѓаат 20 предмети. Кривични предмети против 27 лица се сеуште во фаза на судска истрага, а против 17 лица предметите се во фаза на покренување обвинителен акт. За поднесените кривични пријави против поранешни и



сегашни царински службеници во 47 предмети Царинската управа нема информација во која фаза од кривичната постапка се наоѓаат.

10. Во текот на март 2011 година Одделението за внатрешна инспекција изготви 6 извештаи кои се однесуваат на извршена редовна внатрешна инспекција на увозните декларации во организационите единици од Царинарница Скопје и Царинарница Гевгелија, и тоа: извештај за извршена редовна внатрешна инспекција на работењето на ЦИ Блаце – отсек за стоково царинење, ЦИ Слободна зона Скопје, ЦИ Трубарово – железничка станица, 2 барања за мислење по извршената редовна внатрешна инспекција на ЦИ Тетово и ЦИ Гевгелија, како и едно барање за мислење по извршена вонредна внатрешна инспекција на ЦИ Богородица.
11. Во март се извршени 2 внатрешни ревизии, при што се констатирани 12 наоди и дадени се 12 препораки за постапување.

#### **IV. Транспарентност**

12. Во март 2011 година преку отворената телефонска линија 197, примени се вкупно 2.945 повици, или во просек 95 повици на ден. Заради полесно координирање и постапување со информациите, истите се класифицирани и доставени до надлежните служби за понатамошно постапување.

На интернет страницата на Царинската управа се објавени 43 информации, а на интранет порталот 29 информации.

Овој месец Царинската управа одговори на 53 прашања поставени преку интернет страницата или во хартиена форма.

#### **V. Меѓуинституционална и меѓународна соработка**

13. На редовен месечен состанок на Советодавното тело<sup>1</sup> беше промовирано деветтото ревидирано издание на Прирачникот за ТИР – Царинска конвенција за меѓународен транспорт на стоки со ТИР карнети, кој ги содржи измените на ТИР Конвенцијата кои се на сила. Истиот е наменет за потребите на Царинската управа, транспортерите, шпедитерите, возачите и други корисници.

---

<sup>1</sup> Советодавното тело го сочинуваат 4 стопански комори, здружение на превозници, здружение на меѓународни шпедитери, асоцијација на македонски компании за меѓународен патен сообраќај и Царинската управа



Беа презентирани и предлог измените на Уредбата за спроведување на Царинскиот закон, со цел усогласување на македонското со царинското законодавството на Европската унија.

Присутните беа информирани и за стартот на новиот проект за управување со новиот компјутеризиран транзитен систем (NCTS) од програмата на Европската Унија – ИПА 2008.

14. Во текот на месец март, во Штип и Велес, пред претставниците на бизнис заедницата и царинските застапници, царинските работници ги промовираа поедноставените царински постапки и новините во царинското работење. Целта на средбите е зголемување на бројот на иматели на одобренија на поедноставени постапки.
15. На 30 и 31 март во Охрид, се одржа Втората работилница од регионалниот проект „Систем за електронска размена на податоци (SEED) во земјите на Западен Балкан“, на која учествуваа претставниците на царинските управи на Македонија, Албанија, Босна и Херцеговина, Косово, Србија и Црна Гора. Овој систем треба да обезбеди автоматска размена и раздолжување на информации за транзит помеѓу државите учеснички во проектот.

## **VI. Лиценцирање**

16. Во текот на март Царинската управа ги издаде следните лиценци и одобренија:
  - 5 одобренија за акцизно повластено користење,
  - 10 одобренија за увоз за облагородување,
  - 60 измени на одобренија за увоз за облагородување,
  - едно одобрение за царински складови и простории за привремено чување,
  - 6 измени на одобренија за царинско складирање,
  - 12 одобренија за постапки за економски ефект во скратена постапка,
  - 77 одобренија за привремен увоз и извоз,
  - 4 одобренија за овластен примач,
  - 2 одобренија за овластен испраќач,
  - 6 лиценци за застапување.

## **VII. Наплатени приходи**

17. Во март 2011 година Царинската управа наплати вкупно 5.057 милиони денари (околу 82 милиони евра) на име буџетски приходи, од кои 4.062 милиони денари (околу 66 милиони евра) на име буџетски приходи од увоз



и 995 милиони денари (околу 16 милиони евра) приходи од наплата на акциза во домашен промет.

Од вкупно наплатените буџетски приходи, на име царина и други царински давачки, во март 2011 година се наплатени 318 милиони денари (околу 5 милиони евра), што е за 25% помалку во однос на наплатата остварена во истиот период во 2010 година.

Статистичките податоци покажуваат дека падот на приходите во март 2011 година се должи на либерализацијата на царинските давачки за увоз од земјите на ЕУ, која започна да се применува од 01.01.2011 година. Ова се однесува на сите индустриски производи, како и на одредени земјоделски производи. Воведена е целосната либерализација на увозот на свежо и замрзнато говедско месо со преференцијално потекло од ЕУ.

Позначајни намалувања на царинските приходи, за околу 44%, се забележуваат кај увозот на месо и други кланички производи. Ова се должи на поголем реализиран увоз со преференцијален третман, кој во март 2011 година изнесува околу 66%, за разлика од март 2010 година, кога изнесувал околу 41%.

Намалувањето на царинските приходи е евидентно и кај увозот на тутун и производи од тутун, поради намалениот обем на увоз – во март 2011 година е увезен тутун со статистичка вредност од околу 62,7 милиони денари, што е за околу 123 милиони денари помалку од истиот период во 2010 година.

Значајно намалување на приходот од царина се забележува и кај обувките, облеката и возилата, поради намален обем на увоз и воведената либерализација со земјите членки на ЕУ.

Приходите наплатени од ДДВ во март 2011 година изнесуваат 3.578 милиони денари (околу 58,2 милиони евра), што претставува зголемување за 23% во однос на наплатата остварена во истиот период во 2010 година.

Најголемо зголемување на приходите од ДДВ има кај минералните горива, минералните масла и производите од нивна дестилација. Ова се должи на зголемувањето на обемот на увоз на камениот и мркиот јаглен, коксот, тресетот, суровата нафта, моторниот бензин, екстра лесното гориво, течностите за хидраулична намена, суровиот нафтен кокс, течниот нафтен гас и електричната енергија.

Зголемување на приходите од ДДВ е забележано и кај увозот на железо и челик, што се должи на зголемување на вредноста на увозот за околу 41%.

Пораст на приходите од ДДВ има и кај шеќерот и производите од шеќер, што се должи на зголемувањето на увезените количини за околу 135%.





Наплатените приходи од акциза во месец март 2011 година изнесуваат 1.106 милиони денари (околу 18 милиони евра), што е за 12% повеќе во однос на истиот период во 2010 година.

Приходите од наплата на акцизата при увоз, за март 2011 година изнесуваат околу 111 милиони денари (околу 1,8 милиони евра), што споредено со истиот период во 2010 година, претставува зголемување за 56%.

Приходите од наплата на акцизи во внатрешен промет, за месец март 2011 година изнесуваат 995 милиони денари (околу 16 милиони евра), што споредено со истиот месец во 2010 година, претставува зголемување од 9%.

Зголемениот приход од акцизи кај минералните масла од 11%, во однос на истиот период минатата година, се должи на зголемен обем на внатрешен промет со акцизните добра, како и порастот на увоз на минерални масла од 130%. Истата состојба е констатирана и со приходите од тутунските добра, каде се бележи пораст во однос на истиот период минатата година за околу 15%. Констатирано е зголемување и на приходите од акцизите во внатрешен промет за алкохолните пијалоци од 17%. Намалување на приходите е констатирано само кај приходот од наплатена акциза при увоз на патничките возила за околу 2% во однос на истиот месец минатата година.

Наплатените приходи од надоместоци во месец март 2011 година изнесуваат 54 милиони денари (околу 878 илјади евра) што е за 46% повеќе во однос на истиот период 2010 година.

### **VIII. Спречување на нелегален увоз, извоз и транзит на стока и заштита на права од интелектуална сопственост**

18. Врз основа на дополнителни контроли (помала декларирана вредност на стоката како основа за пресметување на увозните давачки, неправилно декларирано потекло на стоката како основа за ослободување од плаќање царини, неправилно тарифирање за примена на пониска царинска стапка и др.), во март 2011 година се донесени 94 решенија за дополнителна наплата, во вкупен износ од околу 5,1 милиони денари (околу 84,5 илјади евра).
19. Врз основа на разузнавачки информации и анализа на ризик, во март 2011 година е извршен преглед на 904 товарни моторни возила, 262 автобуси и 1.083 патнички моторни возила, или на вкупно 2.249 транспортни средства. На граничните премини и на царинските испостави се извршени вкупно 1.253 скенирања, од кои 1.123 скенирања на товарни моторни возила, 46 скенирања на патнички моторни возила и 84 скенирања на автобуси.



При контроли во внатрешните царински испостави и на граничните премини, царинските работници спречија повеќе обиди за криумчарење на стока. Контролите резултираа со заплена и задржување на разновидна стока. Заплени се и непријавени девизни средства во износ од 79,2 илјади евра и 25,6 илјади американски долари, како и дрога – 1.000 грама хашиш и 785 грама хероин.

Запленетата стока меѓу другото опфаќа:

- 373.129 парчиња цигари,
- 3.198 парчиња готови текстилни производи и обувки,
- 2.449 парчиња козметички препарати и шампони,
- 1.705 парчиња шампони,
- 1.131 парчиња авто делови,
- 880 грама сребрен накит,
- 744 парчиња козметички препарати,
- 152 кг пестициди,
- 50 парчиња електромеханички мотори за ролетни,
- 43 кг протеини,
- 8 кг семе за моркови и
- 5 кг семе за тутун.

На граничниот премин Богородица, пронајдени се и заплени 1 кг опојна дрога хашиш. Имено, при извршен претрес на патник, во ранецот и облеката царинските службеници пронајдоа 5 пакувања непозната материја, со тежина од по 200 грама по пакување. По извршеното вештачење во МВР, потврдено е присуство на наркотична дрога хашиш, а против сторителот е поднесена кривична пријава.

20. Во март 2011 година се поднесени 10 кривични пријави против 22 физички лица и 5 правни лица, од кои 2 кривични пријави за неовластено производство и промет на наркотици, една за промет со акцизни стоки без бандероли, 2 кривични пријави за фалсификување и употреба на исправа, симнување и оштетување на службен знак и царинска измама. Избегнатите увозни давачки во случаите на царинска измама се проценуваат на околу 59 милиони денари (околу 960 илјади евра).
21. За откриените обиди за недозволен пренос на стока, како и за останатите недозволени постапувања, до Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа се доставени 94 барања за поведување на прекршочна постапка, од кои: 6 барања од Секторот за контрола и истраги при Царинската управа, 85 барања од царински испостави, едно барање од Основно јавно обвинителство и 2 барања од Државен пазарен инспекторат. Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа во текот на март реши 100 предмети во редовна и итна постапка и



за истите изрече глоба во вкупен износ од околу 45 илјади евра и парична казна во износ од 2,2 милиони денари (околу 36 илјади евра).

Во постапка на порамнување се решени 26 предмети, при што е извршена уплата на глоба во износ од околу 3.600 евра.

Во март 2011 година, против решенијата на Царинската управа за утврдена прекршочна одговорност од Управниот суд се примени 31 тужби и во законски определениот рок се доставени 31 одговори на тужби. Истиот период од Управниот суд се примени 24 пресуди, од кои со 12 пресуди тужбите се уважуваат, со 9 пресуди тужбите се одбиваат како неосновани, со две пресуди Управниот суд мериторно одлучил и со една пресуда тужбата се отфрла. Од Врховен суд се примени 4 пресуди, од кои со 1 пресуда жалбата се уважува, додека со 3 пресуди жалбите се одбиваат како неосновани.

22. Во март 2011 година во царинарниците се изречени 116 мандатни казни на сторители на царински прекршоци, во вкупен износ од околу 965 илјади денари (околу 15,7 илјади евра).
23. Поради основано сомневање за фалсификување на трговски марки, Царинската управа во март 2011 година интервенирала при повеќе обиди за повреда на правото од интелектуална сопственост и привремено задржа 82.731 парчиња стока.

Најголем дел од привремено задржаната стока ја сочинуваат:

- 34.541 парчиња облека и обувки,
- 22.080 парчиња пасти за заби,
- 12.000 парчиња ЦД,
- 9.020 парчиња налепници,
- 4.948 парчиња средства за чистење,
- 144 парчиња парфеми.

Истовремено, Царинската управа во март 2011 година донесе одобренија за уништување на стока која повредува право од интелектуална сопственост за 10,8 илјади парчиња стока со ознаки на трговските марки: Diesel, Adidas, Cucci, Adidas, Kosmodisk, Ray Ban, Puma, Adidas и Versace.

Врз основа на претходно известување доставено од носителите на права за потврда на оригиналноста на стоката и врз основа на нивна незаинтересираност за одделни случаи, ослободени се 6,2 илјади парчиња на привремено задржана стока.

На 17 март 2011 година Царинската управа, согласно налозите на застапниците на носителите на правата од интелектуална сопственост уништи голема количина производи кои претставуваат повреда на право од интелектуална сопственост, од следните трговски марки: Tommy Hilfiger, Lacoste, Nike, Adidas, Versace, Levis, Diesel, Gillete, D&G, Mercedes,



## Извештај за работата на Царинската управа во март 2011 година

Opel, Ariel, Calvin Klein, Chanel, Gucci, Kenzo, Davidof, Joop, G-Star, Puma, Reebok, All Star, Converse, Panasonic, Nokia Уништувањето на фалсификуваната стока се спроведе под царински надзор, во присуство на претставници на застапниците на трговските марки и медиумите. Стоката што се уништи вклучуваше:

- 130.000 парчиња ПВЦ кеси,
- 54.000 парчиња етикети, копчиња и знакови,
- 20.500 парчиња разни додатоци,
- 18.000 кг. прашок за перење,
- 9.000 парчиња козметички производи,
- 8.200 парчиња текстилни производи;
- 7.000 пара обувки и
- 620 парчиња техничка опрема.