



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ
ЦАРИНСКА УПРАВА

**ИЗВЕШТАЈ
ЗА РАБОТАТА НА ЦАРИНСКАТА УПРАВА
ЗА НОЕМВРИ 2010**

Декември 2010 година



I. Зајакнување на институционалниот капацитет

1. Во текот на ноември 2010 година, донесени се следните упатства со кои се уредува работата во различни области на Царинската управа:
 - Упатство за скенирање на личен багаж на патници со мобилен рендген, со кое се уредува организацијата на работа, начинот на поставување, користење и чување на мобилните рендгени за контрола на личен багаж;
 - Прирачник за работа со мобилен рендген, кој претставува информативно средство за сите систем оператори на LS207 Autovan системот, кое им овозможува правилна, безбедна и ефикасна употреба на истиот;
 - Донесени се измени и дополнувања на Упатство за вршење селективни контроли во царинското работење, со кое се пропишува селективниот приод при спроведување на царински контроли од страна на организационите единици на Царинската управа, заснован на користење на техники за анализа и управување со ризик;
 - Корисничко упатство за работа со модулот за управување со ризик на граничните царински испостави, со цел обезбедување систематизиран и унифициран начин за управување со ризик на граничните царински испостави;
 - Упатство за работа со активна, пасивна и трајна база на податоци во ЕДМС, кое овозможува полесно и брзо совладување на функционалностите и постапките при работа со трите бази во системот;
 - Деловник за работа на колегиумот на Царинската управа, со кој се уредуваат правата и должностите на членовите на колегиумот, делокругот на работа, начинот на свикување, одржување и одлучување на седниците на колегиумот на Царинската управа со цел обезбедување законско, ефикасно и рационално извршување на задачите на царинската служба, како и надлежностите на организационите единици на Царинската управа;
 - Упатство за постапување по направена штета од возила на граничен премин или царински терминал. Со ова упатство се уредува постапката за пријавување на оштетувања, направени од возила, врз објектите и опремата на граничен премин или царински терминал чии сопственик или корисник е Царинската управа;
 - Упатство за обезбедување имот и лица во Царинската управа, со кое се уредува начинот на обезбедување на имотот и лицата во просториите на Царинската управа.



II. Административен капацитет

2. Во ноември 2010 година беа реализирани 31 обука, на кои учествуваа 336 царински службеници. Просечното времетраење на обука за вработените кои посетувале обука е 6,13 часа, а просечното времетраење на обуката за секој вработен е 1,8 часа. Одржани се следните обуки, семинари, презентации, работилници и курсеви:

- 9 обуки на тема спречување на корупција преку практични искуства и етика во царинското работење, во рамки на проектот за јакнење на гранични контроли – ИПА 2007;
- обука за попречување на нелегална трговија со оружје за масовно уништување - организирана од страна на Амбасадата на САД во Скопје, во рамки на Програмата за контрола на извозот и гранична безбедност, царината и гранична заштита при Министерството за внатрешна безбедност на САД;
- како дел од активностите за запознавање на царинските службеници со новите упатства за работа беа одржани следните активности:
 - 5 презентации за измените на Упатството за вршење на селективни контроли во царинското работење;
 - обука за Упатството за работа со печатите и штембилите на Царинската управа;
 - 4 презентации за Упатството за централна листа на осомничени, Упатството за работа на Одделението за разузнавање и Прирачникот за користење на системот за електронска размена на разузнавачки пораки помеѓу одделението за разузнавање и граничните царински испостави (SEMS).
- учество на работилницата на тема „Политики и процедури за управување со информациски системи“, како дел од активностите на Проектот е-Влада, организирана од Министерството за информатичко општество;
- обука за царинска вредност, како и презентација на измените на Упатството за дополнителна проверка на документи за утврдување на царинска вредност;
- работилница на тема „Постапка при спроведување набавки со класифицирани информации“, во организација на Бирото за јавни набавки и Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации;
- обука за радијациона заштита и сигурност во организација на Дирекцијата за радијациона сигурност;
- обука на специјалисти за откривање на криминал со моторни возила, во соработка со Министерството за внатрешни работи;



- во рамки на проектот „Јакнење на интегрирано гранично управување во Западен Балкан и Турција“, а во организација на Меѓународната организација за миграции и конзорциумот на партнери, беше организирана Работилница за интегрирано гранично управување;
- На покана од Академијата за судии и јавни обвинители, како дел од подготвителните активности за новиот Закон за кривична постапка, беа одржани две активности и тоа:
 - Обука за обучувачи и
 - Семинар на тема „Новиот Закон за кривична постапка – Нови улоги за сите учесници во постапката“.
- организирана промоција на опрема (донација од Европската унија) во рамки на проектот „Техничка помош за зајакнување на граничната контрола“;
- учество на Петтата конференција на Програмата за партнерство во царинското академско истражување и развој (PICARD – Partnership in Customs Academic Research and Development), во Абу Даби, Обединети Арапски Емирати;
- студиска посета на царинската лабораторија на Финска во рамки на инструментот за техничка помош TAIEХ 2;
- студиска посета на царинската лабораторија на Холандија во рамките на програмата за техничка соработка (МАТРА проект) помеѓу Царинската управа на Република Македонија и Царинската и даночната управа на Кралството Холандија.

III. Интегритет и борба против корупција

3. Во текот на ноември 2010 година реализирани се 10 внатрешни истраги во организационите единици на Царинската управа. Врз основа на спроведените истраги, во 1 случај се утврдени основани сомненија дека царински службеници работеле спротивно на законските одредби, подзаконските акти, оперативните инструкции и етичкиот кодекс, односно констатирано е непостапување согласно одредбите од Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост.
4. Врз основа на спроведените истраги, реализирани се 10 дисциплински постапки против 10 царински службеници, при што се изречени 2 мерки за престанок на работен однос, а запрени се 3 дисциплински постапки против 3 царински службеници поради неутврдена одговорност.
5. На крајот на ноември 2010 година, против Царинската управа беа активни 103 судски предмети врз основа на спор од работен однос. Од нив 34 предмети се наоѓаат во основните судови, со старост од 1 до 24 месеци. Во



Извештај за работата на Царинската управа во ноември 2010 година

постапки кај апелационите судови се наоѓаат 38 предмети со старост од 1 до 12 месеци. Во постапки пред Врховен суд се наоѓаат 31 предмет со старост од 1 до 17 месеци.

Во текот на ноември, од основните судови се примени 9 пресуди и решенија по тужби против решенијата на Комисијата и на Царинската управа, од кои со една пресуда се одбива тужбеното барање за поништување на решението за отказ, со една пресуда се одбива барањето за поништување на решение за парична казна, додека со една пресуда е уважено тужбеното барање за поништување на отказното решение. Со едно решение е одбиен предлог од тужителот за враќање во поранешна состојба, со 3 решенија се повлечени тужбите и со едно судот е огласен за ненадлежен. Исто така, во овој период, примена е една пресуда со која е уважено тужбеното барање на Царинска управа за надомест на штета.

Во истиот месец, од апелационите судови се примени 6 одлуки, од кои, со една пресуда е уважена жалбата на Царинска управа и тужбеното барање за поништување на отказно решение е одбиено како неосновано. Со 3 пресуди се одбиени жалбите на тужителите за поништување на отказни решенија и се потврдени првостепените пресуди. Со една пресуда жалбата на Царинската управа на пресуда со која беше задолжена за исплата на разлика од плата и надоместоци од плата е одбиена и со една пресуда жалбата на тужителот за надомест на штета е одбиена.

Во овој месец се примени две пресуди од Врховен суд со кои се одбива ревизијата поднесена од тужителите и потврдени се отказните решенија.

6. Од вкупно 169 кривични предмети, во временски период од 2002 до 2010 година, на крајот на ноември 2010 година сеуште во судска постапка се 108 кривични предмети против 90 лица сеуште вработени во Царинската управа и 84 поранешно вработени лица. Кривичните предмети се со старост од 2 месеци до 7 години.

Со завршена судска постапка и конечна одлука се вкупно 50 кривични предмети, додека за 11 нема информација во кој статус се наоѓаат.

Кај основните судови во постапка се 100 кривични предмети, со старост од 2 месеци до 7 години.

Од вкупниот број на кривични предмети кои се наоѓаат пред основните судови, 40 предмети се наоѓаат во фаза на истрага, 11 предмети се



вратени на повторно одлучување, 10 предмети се наоѓаат во судска расправа, додека 39 предмети се наоѓаат во фаза на судско вештачење.

Кај апелационите судови во постапка се 8 предмети со старост од 1 до 5 години.

7. Во текот на ноември 2010 година изготвени се 5 извештаи по спроведени внатрешни инспекции, кои пред сè се однесуваат на ненавремено изготвување на управни решенија за дополнителна наплата, вратени на повторно одлучување од Министерството за финансии или Комисијата на Владата на Република Македонија за решавање во втор степен.

Во октомври 2010 година извршена се две внатрешни ревизии, при што се констатирани 7 наоди и дадени се 5 препораки за постапување.

IV. Транспарентност

8. Во ноември 2010 година преку отворената телефонска линија 197, примени се вкупно 2.319 повици, или во просек 78 повици на ден. Заради полесно координирање и постапување со информациите, истите се класифицирани и доставени до надлежните служби за понатамошно постапување.

На интернет страницата на Царинската управа се објавени 34 информации, а на интранет порталот 25 информации.

Овој месец Царинската управа одговори на 29 прашања поставени преку интернет страницата или во хартиена форма.

V. Меѓуинституционална и меѓународна соработка

9. На 10 и 11 ноември во Варшава, Полска, во организација на Европската комисија, се одржа работилница на тема „Едношалтерски систем – прозорец за можности“, на која присуствуваа претставници од царинските и другите владини администрации, надлежни за контрола на прекуграничната трговија, како и претставници од деловната и академската заедница на Европската унија. Усвоените заклучоци, во декември ќе бидат презентирани пред генералните директори на царинските администрации на Земјите членки, во рамките на највисокото тело за управување со програмата Царина 2013.



10. Во текот на ноември, Царинската управа во Кавадарци и Струмица одржа работилници наменети за бизнис заедницата на кои ги претстави: апликативната програма за менаџирање со одобрената за увоз за облагородување, апликацијата за електронско доставување на сите видови поднесоци до Царинската управа (решенија, одобрености и друго) преку користење на надворешниот портал на електронскиот систем за менаџирање со документи во Царинската управа, поедноставените царински постапки, концептот за овластен економски оператор, потекло на стоките во регионот на ЦЕФТА и модулите за царинско и деловно електронско учење (E-learning).
11. На 16-ти ноември 2010 година ЕУ и донираше на Царинската управа 7 специјално опремени возила за царински кучиња и 6 високо софистицирани електронски детектори на наркотици и експлозив.
12. На 19-ти ноември 2010, се оствари средба на делегации на царинските управи на Република Албанија и на Република Македонија, на која посебен акцент е даден на воспоставувањето на електронска размена на податоци за транзит помеѓу двете царински служби.
13. Во рамки на Петтата конференција на Програмата за партнерство во царинското академско истражување и развој на Светската царинска организација (PICARD – Partnership in Customs Academic Research and Development), во Абу Даби, директорот на Царинската управа го презентираше концептот за зајакнување на институционалниот капацитет на Царинската управа, базиран на 3 столба: 1. воспоставување механизми за задржување на знаењето и зголемување на институционалната меморија, воспоставување механизми за интерна самоконтрола и воспоставување механизми за постојан развој.
14. Во рамките на програмата за техничка соработка (МАТРА проект) помеѓу Царинската управа на Република Македонија и Царинската и даночната управа на Кралството Холандија, во периодот од 24 до 26 ноември 2010 година, се реализира студиска посета на царинската лабораторија на Холандија, при што беше презентирана организација на лабораторијата, користење на систем за менаџирање на информации, процедурата за примање на мостри, акредитирани методи кои се користат за анализи, инструменти, издавање на завршен извештај, како и презентација на функционирањето на системот за квалитет ISO 17025.

VI. Лиценцирање



15. Во текот на ноември 2010 година Царинската управа ги издаде следните лиценци и одобренија:
- 2 одобренија за локално царинење при извоз;
 - 4 одобренија за овластен примач со поедноставена постапка;
 - 2 одобренија за овластен испраќач со поедноставена постапка;
 - едно одобрение за локално царинење при увоз со поедноставена постапка;
 - 6 одобренија за скратена постапка за постапки со економски ефект;
 - едно одобрение за акцизно повластено користење;
 - 6 одобренија за увоз за облагородување;
 - едно одобрение за извоз за облагородување;
 - 45 измени на одобренија за увоз за облагородување;
 - едно одобрение за царинско складирање;
 - 6 измени на одобренија за царинско складирање;
 - 17 нови лиценци за застапување;
 - 2 одобренија за вршење работи на застапување во царински постапки.

VII. Наплатени приходи

16. Во ноември 2010 година Царинската управа наплати вкупно 3.605 милиони денари (околу 59 милиони евра) на име буџетски приходи, што е за 6% повеќе во однос на истиот месец во 2009 година.

Од вкупно наплатените буџетски приходи, на име царина и други царински давачки, во ноември 2010 година се наплатени 356 милиони денари (околу 5,8 милиони евра) што е 28% помалку од остварувањето во истиот период во 2009 година. Најголемо намалување на царинските приходи од 81%, се забележува кај шеќерот и производите од шеќер, а се должи на тоа што увозот во 2010 година е со преференцијална стапка, односно без царински давачки, за разлика од 2009 година, кога се увезувало со царинска стапка од 30%. Значително намалување на царинските приходи е евидентирано и кај увозот на производи од железо и челик, што се должи на намалениот обем на увоз во 2010 година, во однос на 2009 година. Трендот на намалување на царинските приходи од увоз на облека и прибор за облека продолжува и во ноември, во износ од 43% како резултат на намалените царински стапки во 2010 година, согласно обврските во однос на Светската трговска организација. Намалувања на царинските приходи во ноември 2010 година, во однос на истиот период 2010 година има и кај возилата и кај месото и другите кланички производи.



Приходите наплатени од ДДВ во ноември 2010 година изнесуваат 3.114 милиони денари (околу 51 милион евра), што е за 10% повеќе од приходите остварени во истиот период во 2009 година. Најголеми приходи од ДДВ се наплатени при увоз на минерални горива и минерални масла, во износ од 844 милиони денари (околу 14 милиони евра), кои се за 38% поголеми од приходите во истиот период 2009 година, а се должи на зголемената вредност на увезената стока. Најдрастично зголемување на приходите од ДДВ во ноември 2010 година е евидентирано при увозот на руди и тоа 22 милиони денари (околу 358 илјади евра), за разлика на истиот период 2009 година кога биле наплатени приходи од ДДВ во висина од 300 илјади денари. Зголемувањето се должи на зголемениот увоз и зголемената вредност на стоката. Зголемување на приходите од ДДВ во висина од 44% во ноември 2010 има и при увозот на железо и челик поради зголемената вредност на стоката. Значително намалување на приходите од ДДВ во ноември 2010 година, во однос на ноември 2009 година, се забележува кај увозот на воздухоплови и електрични машини и опрема, а се должи на намалениот обем на увоз и намалена вредност на стоката.

Наплатените приходи од надоместоци во ноември 2010 година изнесуваат 56 милиони денари (околу 900 илјади евра), што е за 208% повеќе од оствареното во истиот период 2009 година.

Наплатените приходи од акциза, во ноември 2010 година изнесуваат 1.226 милиони денари (околу 20 милиони евра), што е 0,63% помалку во однос на оствареното во истиот период во 2009 година.

Приходите од акциза на алкохол во ноември 2010 година изнесуваат 70 милиони денари (околу 1,1 милион евра), додека во истиот период 2009 година изнесувале 77 милиони денари (околу 1,2 милион евра), што значи намалување во износ од 7 милиони денари, односно за околу 9%.

Приходите од акциза за тутун и тутунски добра во ноември 2010 година изнесуваат 415 милиони денари (околу 6,7 милиони евра), додека во 2009 година изнесувале 498 милиони денари (околу 8,1 милиони евра), што значи дека е забележано намалување на приходите од акциза за тутун и тутунски добра во износ од 83 милиони денари, односно за 17%.

Приходите од акциза за нафта и нафтени деривати во ноември 2010 година изнесуваат 714 милиони денари (околу 11,6 милиони евра), додека во истиот период лани изнесувале 618 милиони денари (околу 10 милиони евра), што значи зголемување во износ од 96 милиони денари, односно за 16%.



Приходите од акциза за патнички автомобили во ноември 2010 година изнесуваат 27 милиони денари (околу 439 илјади евра), додека во истиот период лани изнесувале 41 милиони денари (околу 660 илјади евра), што значи намалување во износ од 14 милиони денари, односно за 32%.

VIII.Спречување на нелегален увоз, извоз и транзит на стока и заштита на права од интелектуална сопственост

17. Врз основа на дополнителни контроли (помала декларирана вредност на стоката, како основа за пресметување на увозните давачки, неправилно декларирано потекло на стоката, како основа за ослободување од плаќање царини, неправилно тарифирање за примена на пониска царинска стапка и др.) во ноември 2010 година се донесени 453 решенија за дополнителна наплата, во вкупен износ од 41милион денари (околу 666 илјади евра).
18. Врз основа на разузнавачки информации и анализа на ризик, во ноември 2010 година, извршен е преглед на 2.472 товарни моторни возила, 340 автобуси и преку 3.000 патнички моторни возила, или вкупно околу 5.800 транспортни средства. На граничните премини и на царинските испостави се извршени вкупно 1.158 скенирања, од кои 1.032 скенирања на товарни моторни возила, 86 на патнички моторни возила и 40 скенирања на автобуси.

На внатрешните царински испостави и граничните премини, од царинските работници се спречени повеќе обиди за шверц и криумчарење на стоки. При тоа се задржани 15 илјади парчиња разновидна стока и околу 80. 000 швајцарски франци. Вкупна вредност на заплнетата стока изнесува 12 милиони денари (околу 191 илјада евра), за која избегнатите давачки се проценуваат на 4,5 милони денари (околу 75 илјади евра). Заплнетата стока меѓу другото опфаќа:

- 11.925 парчиња цигари;
- 3.447 парчиња различни текстилни производи и килими;
- 3.410 парчиња свежо цвеќе;
- 2.542 кг црвена нафта и мазут;
- 1.515 парчиња козметички производи и лекови;
- 1.507 парчиња делови за машини;
- 702 грама накит од злато и 606 парчина бижутерија;
- 850 парчиња делови за склопување на мебел;
- 1 автомобил и 1 товарно моторно возило.



19. Во ноември 2010 година се поднесени 9 кривични пријави против 9 физички лица и 7 правни лица, од кои, една кривична пријава за сторено кривично дело неовластено производство и промет со општо опасни материи и 7 кривични пријави за сторено кривично дело царинска измама. Избегнатите увозни давачки се проценуваат на износ од 6,9 милиони денари (околу 112 илјади евра).
20. За откриените обиди за недозволен пренос на стока, како и за останатите недозволеност постапувања, до Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа се доставени 92 барања за поведување на прекршочна постапка, од кои: 12 барања од Секторот за контрола и истраги при Царинската управа, 79 барања од царински испостави и 1 барање отстапено од Основен Суд. Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа во ноември 2010 година реши 85 предмети во редовна и итна постапка и за истите изрече глоба во вкупен износ од околу 47,4 илјади евра и парична казна во износ од 2 милиони денари (околу 33 илјади евра).

Во постапка на порамнување се решени 21 предмет, при што е извршена уплата на глоба во износ околу 2 илјади евра и парична казна во износ од 200 илјади денари.

Против решенијата на Царинската управа за утврдена прекршочна одговорност, во ноември 2010 година, од Управниот суд се примени 33 тужби и во законски определениот рок се доставени 33 одговори на тужби. Во ноември 2010 година од Управниот суд се примени 20 пресуди, од кои со 14 пресуди тужбите се уважуваат, а со 4 пресуди тужбите се одбиваат како неосновани. Од Врховен суд се примени 2 пресуди со кои жалбите се одбиваат.

21. Во ноември 2010 година во царинарниците се изречени 409 мандатни казни на сторители на царински прекршоци, во вкупен износ од 5,2 милиони денари (околу 85 илјади евра).
22. Поради основано сомневање дека се работи за фалсификувани трговски марки, Царинската управа во ноември 2010 година интервенираше при повеќе обиди за повреда на правото од интелектуална сопственост и привремено задржа 4.836 парчиња стока.
Најголемиот дел од привремено задржаната стока ја сочинуваат:
 - 1.853 парчиња текстилни производи;
 - 1.981 парчиња парфемии и дезодеранси;
 - 528 парчиња козметички сетови;
 - 504 парчиња женски чизми;



Извештај за работата на Царинската управа во ноември 2010 година

- 50 парчиња компјутерски ташни;
- 42 парчиња радио и ЦД-а.

Во овој месец се прифатени 2 барања за преземање на царински дејствија според Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост и тоа за трговските марки: BRIDGESTONE и KOSMODISK.

Истовремено, Царинската управа во ноември 2010 година донесе одобренија за уништување на стока која повредува право од интелектуална сопственост за вкупно 3.413 парчиња стока и 300 метри стока и тоа: панталони CAVALLI, маици D&G, каиши BOSS, пешкири PUMA, навлаки за перници LOUIS VUITTON, женски чизми CHANEL, D&G, јакни GUCCI, спортски обувки и облека PUMA, CONVERSE, NIKE кошули и фармерки TOMMY HILFIGER, комплет тренерки и блузи, капи LACOSTE, метални токи GUCCI и PRADA, полначи и маски за мобилни телефони NOKIA, телефони PANASONIC, радио касетофони PANASONIC, платнени етикети ADIDAS, PUMA, LEVY'S.

Уништени се вкупно 6.166 парчиња стока и 300 метри стока, а од сомнение за повреда на правата од интелектуална сопственост ослободени се 9.336 парчиња облека и техничка стока.