



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ
ЦАРИНСКА УПРАВА

ИЗВЕШТАЈ
ЗА РАБОТАТА НА ЦАРИНСКАТА УПРАВА
ЗА АВГУСТ 2009 ГОДИНА

Септември 2009 година

I. Зајакнување на институционалниот капацитет

1. Со донесувањето на Законот за изменување и дополнување на Законот за акцизи и Законот за изменување и дополнување на Законот за Царинска управа (Службен весник на Република Македонија број 105 од 21 август 2009), од 1 јануари 2010 година надлежен орган за спроведување на Законот за акцизи е Царинската управа.
2. На 4 август 2009 година, со ратификување на Меморандум за разбирање, Република Македонија и официјално пристапи кон Програмата CUSTOMS 2013 на Европската заедница („Сл.весник на Р.М.” бр. 98/09). Програмата CUSTOMS 2013 има за цел подобрување и изедначување на царинските постапки на земјите членки на Европската унија и на земјите кандидати за членство, посебно во областа на безбедноста и сигурноста на надворешните граници, борбата против измамите и заштита на финансиските и економските интереси на Европската заедница, земјите членки и земјите кандидати за членство, како и зголемување на конкуретноста на компаниите преку забрзување на царинските постапки и создавање на безхартиено електронско царинско опкружување.
3. Во август 2009 година е донесено Упатство за спроведување на царинска постапка при привремен увоз на стока за ловниот туризам, со кое се уредува начинот и условите за одобрување на привремен увоз на стока за потребите на ловниот туризам (лични предмети, стока за спортски цели, ловечка опрема и ловни животни наменети за лов на животни).
4. Истиот месец е донесено Упатство за работа со моторни чамци на службата за мобилни тимови на Царинската управа, со кое се уредуваат обврските и одговорностите на царинските службеници со цел безбедно ракување со средството, негово пристанување или закотвување и контролните постапки за другите пловни средства.
5. Согласно Упатството за централна листа на осомничени донесена е Оперативна инструкција со која се пропишува начинот за користење на електронскиот систем - централна листа на осомничени.
6. Во август 2009 година Царинската управа наплати вкупно 2.996,00 милиони денари (49,1 милиони евра) на име буџетски приходи, што е за 28 % помалку во однос на истиот период 2008 година.

Од вкупно наплатените буџетски приходи по видови, на име царина и други царински давачки во август 2009 година се наплатени 403 милиони денари (6,6 милиони евра) што е за 21 % помалку од остварувањето во истиот период 2008 година.

Приходите наплатени од ДДВ во август 2009 година изнесуваат 2.510 милиони денари (41,1 милиони евра), што е за 28 % помалку од оствареното во истиот период во 2008 година.

Наплатените приходи од акциза, изнесуваат 59 милиони денари (970 илјади евра), што е 11% помалку во однос на остварувањето во август 2008 година.

Наплатените приходи од надоместоци изнесуваат 23 милиони денари (475 илјади евра) кои во однос на август 2008 година се за 56 % помалку приходи од надоместоци.

Во периодот јануари - август 2009 година Царинската управа наплати вкупно 25.133 милиони денари (412 милиони евра) на име буџетски приходи, што е за 26 % помалку во однос на истиот период во 2008 година.

Од вкупно наплатените буџетски приходи по видови, на име царина и други царински давачки, во периодот јануари - август во 2009 година се наплатени 3.503 милиони денари (57,4 милиони евра) што е 18 % помалку од остварувањето во истиот период во 2008 година.

Приходите наплатени од ДДВ во периодот јануари - август 2009 година изнесуваат 20.869 милиони денари (342 милиони евра), што е 27 % помалку од оствареното во истиот период во 2008 година.

Наплатените приходи од акциза, во периодот јануари - август 2009 година изнесуваат 582 милиони денари (9,5 милиони евра), што е 4 % помалку од истиот период во 2008 година.

Наплатените приходи од надоместоци во периодот јануари - август 2009 година изнесуваат 179 милиони денари (2,9 милиони евра) кои се еднакви со приходите од надоместоци наплатени истиот период во 2008 година.

II. Административен капацитет

- Во август 2009 година беа реализирани вкупно 9 обуки во разни форми на кои учествуваа 103 царински службеници, во времетраење од 389 часа. Просечното времетраење на обука за вработените кои посетувале обука е 3,78 часа. Бројот на реализирани активности во периодот од јануари до август 2009 година е 147 настани, на кои присуствуваа 1.846 учесника, со просечен број на часови на обука за секој учесник 41 час.

Во текот на овој месец одржани се следните обуки, семинари, презентации и курсеви:

- Во соработка со Министерството за внатрешни работи, како дел од проектот „Воспоставување на единици за меѓународна координација на органите надлежни за спроведување на законот“ организиран е семинар на тема „Раководење со процесот на работење и квалитет“;
- Одржана е обука за користење на модулот за електронско учење EORI¹;
- Организирани се обуки за работење со системот за Електронско раководење со документи (eДМС), како дел од активностите за целосна имплементација на овој Проект;
- Во соработка со Crown Agents организирана е обука на тема “Трендови на илегална трговија со цигари”;
- Како дел од годишната Програма за обука и стручно оспособување на царинските службеници, планираните обуки за вработените во Секторот за ИКТ започнаа со реализација на првата обука на тема „Implementing a Microsoft Windows Server 2003 Networ Infrastructure“.

¹ Economic Operator Registration and Identification

III. Интегритет и борба против корупција

8. Во текот на август 2009 година, Секторот за професионална одговорност реализираше вкупно 8 внатрешни истраги во организационите единици на Царинската управа.

Внатрешните истраги се спроведени врз основа на различни сознанија и примени информации, доставени од Кабинетот на директорот, по поднесени преставки и поплаки преку отворената линија 197.

По завршувањето на истрагите изготвени се 5 извештаи со заклучоци за основани сомненија дека царински службеници работеле спротивно на позитивните законски одредби, подзаконски акти, оперативни инструкции и етичкиот кодекс и 3 извештаи во кои не е утврдено работење на царинските службеници кое е спротивно на позитивните законски одредби, подзаконски акти, оперативни инструкции и етичкиот кодекс.

Во истиот месец се реализирани 9 дисциплински постапки против 9 царински службеници, при што е изречен престанок на работен однос на 5 царински службеници, 3 парични казни и една дисциплинска постапка е запрена.

Во текот на овој месец Одделението за внатрешна инспекција, по завршените редовни внатрешни инспекции во царинските испостави Делчево и Велес, изготвени 2 конечни извештаи.

Изготвен е 1 извештај по спроведената контрола за увоз на производи од одреден тарифен број со потекло од Бугарија.

По спроведената контрола за наплатени депозити поднесени за правилно распоредување на увезени стоки во ЦИ Трубарево изготвен е 1 извештај.

9. Во август 2009 година се спроведени 3 внатрешни ревизии:
- Ревизија на ризиците од корупција поврзани со користењето на АСИКУДА++ во Царинската управа на Република Македонија,
 - Ревизија на процесот за спроведување на стручен испит и издавање на лиценца за вршење работи на застапување во царинските постапки и
 - Ревизија на процесот на безбедно чување на стоките во магацинот во Тетово.

По основ на извршената ревизија дадени се 15 препораки за постапување.

IV. Транспарентност

10. Во август 2009 година преку отворената царинска телефонска линија (број 197) се примени вкупно 5.300 повика или во просек 170 повици на ден и тоа:
- 3 повици А класа (информации за кои се бара неопходна акција од страна на испостава или мобилна екипа) и по кои се превземени активности,
 - 10 повици се В класа (информации кои бараат понатамошни дополнителни испитувања од други одделенија во Секторот за контрола и истраги или од други одделенија во Царинска управа), проследени до одделение за разузнавање и истраги за дополнителна обработка,
 - 2 повици F класа (информација проследена до полиција),

- 13 повици Ј класа (информации проследени до Сектор за професионална одговорност, а кои се однесуваат на жалби на граѓани за коруптивно и непрофесионално работење на царинските работници) најчести беа жалбите за застој и гужва. Од досегашните анализи констатирано е дека само 10% од овие информации имаат завршница, додека останатите 90% не содржат доволно податоци за покренување на истрага и се оквалификувани како неосновани.

До Дежурниот центар за состојби при Националниот координативен центар за гранично управување, упатени се вкупно 52 барања и добиен е одговор на 11 од доставените барања.

До Дежурниот центар за состојби при Бирото за безбедност на Министерството за внатрешни работи упатени се 2 барања и за сите е добиен одговор.

Овој месец на официјалната интернет страна на Царинската управа се објавени 78 информации на македонски, англиски и албански јазик, а на интранет порталот на кој континуирано се објавуваат информации за вработените во Царинската управа, објавени се 25 информации.

V. Спречување на нелегален увоз, извоз и транзит на стока и заштита на права од интелектуална сопственост

11. Врз основа на разузнавачки информации и анализа на ризикот, специјалните мобилни единици на Царинската управа во август 2009 година извршија преглед на 384 камиони, 192 автобус, 341 патнички моторни возила или на вкупно 917 возила на граничните премини и во внатрешноста, а Службата за мобилни скенери изврши 1.204 скенирања на 895 товарни моторни возила, 117 автобуси и 192 патнички моторни возила при што се заплени разни стоки (акцизна стока, текстил, како и фалсификувана стока од повеќе трговски марки).

Истовремено, и царинските службеници на граничните премини и во внатрешните царински испостави спречија повеќе обиди за криумчарење, при што се заплени над 299 илјада парчиња трговски стоки или над 100 видови трговски стоки: 51,2 илјади парчиња цигари; 656 грама марихуана; 137,5 илјади парчиња пластични везици за кабли; 39 илјади лампиони; 29 илјади прекинувачи на струјни кола; 20 илјади медицински ракавици; 3,9 илјади парчиња долен веш; 2,3 илјади парчиња бижутерија и значителна количина најразновидни производи за домаќинство и индустрија.

На 20.08.2009 година на влез во Република Македонија на граничниот премин Мецитлија (македонско - грчката граница) откриен е обид за нелегално внесување на амфетамин “Екстази” на територијата на Република Македонија. При извршена детална контрола на патничко моторно возило, управувано од холандиски државјанин, во багажниот простор помеѓу куферите и другите предмети, во кутија за чевли пронајдена е поголема количина на таблети, односно 10.000 таблети амфетамин “Екстази”, спакувани во 10 најлонски кеси (во секоја кеса по 1.000 таблети).

На 10.08.2009 година на граничниот премин Богородица (македонско - грчката граница) откриен е обид на нелегално пренесување на 3 пиштоли за гасна муниција (“ERKOL VIPER 4.5 “ cal 9mm.Ser.N.E4UP-930110, ERKOL FIRAT MAGNUM” cal 9mm. Ser.N.EF-8103462 и ERKOL ARAS MAGNUM” cal

9mm.Ser.N.EA-910021) и 116 парчиња гасна муниција 9мм марка Y.A.S, под задното седиште на патничко моторно возило, управувано од француски државјанин.

На граничниот премин Делчево (македонско - бугарската граница) откриени се непријавени делови од пушки (кутија со механизам и кундак од пушка модел “Мартини пибуде” од 1871 година, кундак од пушка “Малихера” М 95 од 1895 година, кундак непознат модел и година, кратка цевка од пушка непознат модел и непозната година, долга цевка од каписларна пушка, револвер марка “Велодок” без пружина и ударна игла од 1890 година) и 25 парчиња муниција (калибар 11,43 mm; 15,40 mm. и 6 mm).

На 06.08.2009 година на влез во Република Македонија на граничниот премин Богородица (македонско-грчка граница), откриен е обид за нелегално внесување на прекурзори и лекови на територијата на Република Македонија. Имено, при извршена детална контрола на патничко возило, управувано од државјанин на Република Германија, пронајдена е сокриена поголема количина на лекови, и тоа: 2.400 таблетки EFEDRIN ARSAN 50 mg, 580 таблетки ANAPOLON 50 mg, 300 таблетки KLOMEN 50 mg, 200 таблетки PROVIRON 25 mg, 84 таблетки LEVITRA 20mg, шишиња XYLOCAINE 10% pump spray 50ml, 10 ампули SINAKORT-A-40 mg, 280 ампули SUSTANON 250, сокриени под седиштето на возачот, во црни кеси. По спроведено вештачење на одземните лекови од страна на Биро за лекови, констатирано е дека заплениетиот лек EFEDRIN ARSAN спаѓа во групата на контролирани супстанции, тоа е прекурзор од прва група и истиот е база за добивање на синтетски дроги од групата на АМФЕТАМИНИ. Прометот со овој лек е исклучиво преку дозволи за увоз, извоз и транзит, а обидот за нелегален промет согласно Законот за прекурзори претставува кривично дело. За останатите лекови, Бирото за лекови потврди дека согласно Законот за лекови и медицински помагала неопходна е дозвола за увоз од Бирото за лекови. Вредноста на одземените лекови е околу 878.700,00 денари (околу 14,4 илјади евра), со што е направен обид за избегнување на плаќање на давачки во износ од 161.847,00 денари (околу 2,7 илјади евра).

На 05.08.2009 година на царинската испостава Богородица (македонско - грчката граница) при влез во Република Македонија, во просторот помеѓу задните седишта на возилото и торбите сместени во багажниот простор, било пронајдено, сокриено физичко лице кое не поседувало важечка патна исправа. Поднесена е кривична пријава против физичкото лице, турски државјанин, за сторено кривично дело Криумчарење на мигранти, казниво по член 418-б од Кривичниот законик.

12. За откриените обиди за недозволен пренос на стока, како и за останатите недозволените постапувања, до Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа се доставени 82 барања за поведување на прекршочна постапка, од кои: 7 барање по прекршочна пријава за возила доставени од МВР, 19 барања по записник за царински прекршок доставени од Секторот за контрола и истраги при Царинската управа, 52 барања по записник за царински прекршок доставени од царинските испостави, 2 барања по записник за царински прекршок од СНИО и 2 се вратени предмети од Основните судови. Комисијата за одлучување по прекршок при Царинската управа во август 2009 година реши 45 предмети во редовна и итна постапка и за истите изрече глоба во вкупен износ од 1 милион денари (околу 17,1 илјади евра) , изрече казни во вкупен износ од 2,2

милиони денари (околу 36 илјади евра) и ја одзеде стоката предмет на царински прекршок.

13. Во текот на август Царинската управа издаде 188 покани за плаќање на глоба, односно изрече мандатни казни на сторителите на царински прекршоци во вкупен износ од околу 1,7 милиони денари (околу 27,3 илјади евра).
14. Во август 2009 година Царинската управа донесе 88 решенија за дополнителна наплата на помалку пресметан царински долг во вкупен износ од 6,2 милиони денари (околу 101,2 илјади евра).
15. Во овој месец се извршени дополнителни контроли по разни основи во 9 трговски друштва, врз основа на кои се изготвени 29 предлози за дополнителна наплата на помалку пресметан царински долг во вкупен износ од 750 илјади денари (околу 12,3 илјади евра).
16. Царинската управа до основните јавни обвинителства, во текот на август поднесе 14 пријави за покренување за кривична постапка против 17 физички лица и 2 правни лица. Основите за поднесување на кривични пријави во јули 2009 година се следните:
 - криумчарење - 1 кривични пријави против 2 физички лица
 - криумчарење на мигранти - 1 кривична пријава против 1 физичко лице
 - неовластено производство и промет со наркотици - 3 кривични пријави против 4 физички лица
 - промет на акцизни стоки без бандероли - 7 кривични пријави против 8 физички лица
 - царинска измама - 2 кривични пријави против 2 физички лица и 2 правни лица.

Вкупната вредност на стоката предмет на кривично дело изнесува 2,05 милиони денари (околу 33,5 илјади евра), ненаплатените односно избегнатите царински давачки изнесуваат 1 милион денари (околу 16,4 илјада евра).

17. Во август 2009 година Царинската управа интервенираше во 6 случаи на обиди за повреда на правото од интелектуална сопственост и привремено задржа 4.065 парчиња стока поради основано сомневање дека се работи за фалсификувани трговски марки.

Најголем дел од привремено задржаната стока ја сочинуваат:

- 120 парчиња детски тренерки
- 192 парчиња тоалетна вода
- 675 парчиња рачни часовници
- 752 пара патики
- 886 парчиња парфеми
- 1.440 парчиња вештачки трепки за очи

Во периодот од 01.08.2009 до 31.08.2009 година Царинската управа издаде 4 одобренія за преземање на дејствија за заштита на правата на интелектуална сопственост за трговските марки KYOCERA, PIERRE CARDIN, HUGO BOSS (во слика зелен дизајн) и HUGO BOSS (во слика црвен дизајн).

Во август 2009 година Царинската управа донесе одобренія за уништување на 1.124 парчиња стока предмет на повреда на право од интелектуална сопственост и

тоа за следните трговски марки: CALVIN KLEIN рачни часовници, GORGIO ARMANI и POLICE наочари за сонце, LACOSTE парфери и NIVEA креми.

Царинската управа асистираше во уништувањето на 43.540 парчиња стока, за кои е потврдено дека се предмет на повреда на право од интелектуална сопственост.

V. Меѓуинституционална, меѓународна соработка и проекти

18. На 6 август 2009 година се потпиша Договорот за усогласен сет на податоци кои ќе се раменуваат по електронски пат преку користење на системот SEED помеѓу Царинската управа на Република Македонија и Царинската управа на Србија. Овој концепт на соработка, преку размена на електронски податоци, ќе допринесе за поефикасна имплементација на царинското законодавство и борбата против преку граничните криминални активности.
19. Започна имплементацијата на IPA 2007 со реализација на проектот Техничка поддршка за подобрување на царинскиот информатички систем. Во рамките на овој проект ќе се спроведат повеќе од 20 активности, со кои информатичкиот систем на Царинска управа ќе се осовремени во согласност со најдобрите практики во царинските служби на земјите членки на Европската унија.

Проектот ќе трае 18 месеци и во него ќе бидат вклучени европски експерти од царинска област. Резултат на проектот ќе биде и долгорочна стратегија за целосна интероперабилност со европските царински системи која ќе се реализира во период до 2011 година.