



ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ЦАРИНСКАТА УПРАВА ЗА МАРТ 2007 ГОДИНА

1. Зајакнување на институционалниот капацитет

Кон крајот на март 2007 година, на предлог на Царинската управа, Владата на Република Македонија донесе измени и дополнувања на Уредбата за спроведување на царинскиот закон со кои се поедноставува, забрзува и се елиминираат административните дикрециони права на царинските службеници во утврдувањето на износот и прифаќањето на банкарските гаранции во постапките на увоз за облагородување и царинско складирање. Со измените и дополнувањата на оваа Уредба се предвидува можност за намалување на износот на гаранциите кои имателите на одобренија треба да ги достават до Царинската управа и до 0 проценти во однос на потенцијалниот долг. Царинската управа подготвува интерни акти со кои подетално се разработуваат постапките за примена на измените и дополнувањата на оваа Уредба. Овие мерки ќе ги намалат администрацијата и времетраењето и ќе ги поедностават процедурите за прифаќање на банкарски гаранции во постапките на увоз за облагородување и царинско складирање. Истовремено, при еднаков ризик, ќе ги намалат трошоците на компаниите за користење банкарски гаранции и ангажирање хипотеки за нивно обезбедување, посебно за компаниите со стабилен кредитен рејтинг.

Изготвена е измена на Упатството за примена на Законот за акцизи со која рокот за враќање на оверениот акцизен документ до царинскиот орган се продолжува од три на десет дена со цел да се усогласи времето потребно за заверување од Управата за јавни приходи.

Дадена е насока со која се дефинираат царинските испостави кои се овластени за спроведување на царинската постапка за увоз на возила. Со оваа насока се овозможува царинење на сите видови моторни возила во една царинска испостава во секоја Царинарница. На овој начин се проширува можноста за царинење на товарните моторни возила наместо само во Царинска испостава Скопје во пет царински испостави со што се намалуваат трошоците на увозниците. Од друга страна се задржува можноста на обезбедување на соодветен надзор и контрола на постапката на царинење за овој специфичен вид на стока.

Во март 2007 година Царинската управа издаде вкупно 12 одобренија за употреба во царинските постапки со економски ефект. Од нив, 9 одобренија се однесуваат на реиздадени одобренија, а 3 се однесуваат на субјекти кои за прв пат поднесуваат барање до Царинската управа. Издадени се 34 измени на одобренија, а донесено е и едно негативно решение со кое се одбива барањето. Во делот на постапката за царинско складирање донесени се 4 одобренија и издадени се 4 измени на одобренија за царинско складирање.

Согласно среднорочниот план на активности кои произлегуваат од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, во март 2007 година Царинската управа започна со активности за воспоставување на современа царинска лабораторија. За таа цел изготвени се технички спецификации на потребната лабораториска опрема со цени на чинење, кои ќе бидат приложени во тендерот за набавки. Царинската лабораторија во март започна самостојно да испитува површински напон на површинско активни материи, како и компаративни методи со други институции. Компаративни испитувања се спроведени со сахариметарот, на испитана мостра во друга лабораторија за потврдување на повторливоста на резултатите.

Воспоставена е база на податоци за кривичните пријави кои Царинската управа ги има доставено до Јавното обвинителство против правни и физички лица со основано сомневање за сторено кривично дело од областа на надлежностите на Царинската управа. Базата содржи детален опис за секоја поднесена кривична пријава со следните податоци: број на кривична пријава, сторител на кривично дело, квалификација, место на сторување на делото, вид на стока, вредност, избегнати давачки, име и презиме на царинскиот работник кој ја изготвил кривичната пријава и др.

На 22 март 2007 година во Брисел претставници на Царинската управа одржаа состанок со претставници на Европската комисија околу процесот за пристапување на Република Македонија во Пан евро-медитеранскиот систем на кумулација на потеклото на стоките. Како и на состанокот во ноември 2006 година, утврдено е дека освен технички прашања поради примена на различни договори за слободна трговија, не постојат проблеми и отворени прашања од економска или политичка природа за вклучување на Република Македонија во овој систем.

На 8 март 2007 година Царинската управа го пренесе увозното царинење од внатрешната испостава во Гевгелија, сопственост на приватни трговски друштва, на државниот терминал на граничниот премин Богородица со Република Грција, изграден со буџетски средства повеќе години наназад, но досега воопшто некористен. Со ова се забрза царинската постапка, се намалија трошоците на бизнисите и се намали транзитирањето на нецаринета стока низ територијата на Република Македонија.

Во март 2007 година Царинската управа наплати 3,17 милијарди денари (околу 51,62 милиони евра) на име вкупни приходи од увозни давачки (царини, ДДВ и акцизи) што е за 14,05% повеќе во однос на истиот месец 2006 година. Наплатените вкупни приходи во првиот квартал 2007 година изнесуваат 8,83 милијарди денари (околу 143,64 милиони евра) што е за 2,82 милијарди денари (45,78 милиони евра) или 46,79% повеќе во однос на истиот квартал 2006 година. На име царини во првиот квартал 2007 година се наплатени 1,56 милијарди денари (околу 25,34 милиони евра) што е за 50,08% повеќе во однос на истиот квартал 2006 година. На име ДДВ во првиот квартал 2007 година се наплатени 7,07 милијарди денари (околу 115,02 милиони евра) што е за 46,12% повеќе во однос на истиот период 2006 година. На име акцизи во првиот квартал 2007 година се наплатени 0,2 милијарди денари (околу 3,27 милиони евра) што е за 45,56% повеќе во однос на истиот квартал 2006 година.



2. Зајакнување на административниот капацитет

Во март 2007 година Царинската управа донесе Стратегија обуки и за стручно оспособување на царинските работници. Стратегијата ги опфаќа начинот, постапката и организацијата на обуките и стручното оспособување на царинските работници. Стратегијата е документ кој треба да овозможи стручното оспособување на царинските работници во иднина да биде организирано на современ и ефикасен начин.

Царинската управа во март 2007 година партиципираше на следниве обуки, работилници, семинари и работни средби:

- Семинар за заштита на податоците во полициски сектор, организиран од Дирекцијата за заштита на личните податоци одржан на 01.03.2007 година на која учествуваа 2 царински работници во времетраење од 6 часа;
- На 23.03.2007 година во организација на КДС - Центар за обуки и развој на кадри - Скопје одржана е работилница на тема Организациона култура и односи со јавност на која учествуваа 1 царински работник;
- Од 26 до 30.03.2007 година одржана е обука за постапка на увоз за облагородување и обука за царинска вредност. На овие обуки учествуваа вкупно 54 царински работници во времетраење од 24 часа, со цел да се овозможи трансфер на знаење и продолжување на соработката со Холандската царина;
- На 29.03.2007 година во Царинската управа одржана е работилница на тема Заштита на правата од интелектуална сопственост на која учествуваа 10 царински работници во времетраење од 6 часа;

- Од 22 до 23.03.2007 година одржан е состанок со обучувачите во врска со изготвување на модулот за воведниот курс за новопримени царински работници, на кој учество земаа 17 обучувачи од Царинската управа, во времетраење од 16 часа;
- Во март 2007 година во Царинската управа започна обуката за изучување на англиски јазик за вработените во Централната управа во соработка со КАФАО-МАК Мисијата. Со оваа обука на која присуствуваат околу 100 царински работници, се предвидува значително да се подобри административниот капацитет на царинските службеници во поглед на користење и употреба на европското законодавство и постапки;
- Продолжен е курсот за изучување на француски јазик за царинските службеници кои и досега ја посетуваа оваа настава.
- Претставници на Царинската управа учествуваа на семинар на тема: „Информации за јавноста за спроведување на Националната стратегија за борба против дрога,„.

Вкупно на одржаните обуки, семинари и состаноци со времетраење од 252 часа учествувале 184 учесници од Царинска управа.

Во март 2007 година 25 царински службеници учествуваа на состаноци, семинари, обуки, конференции и студиски посети одржани во странство, како дел од меѓународни проекти и соработка со меѓународни институции и агенции. Царински службеници земаа учество на:

- Меѓународна конференција за контрола на извоз одржана во Букурешт - Романија;
- Студиска посета на Чешката царина, заради запознавање со работата на Секторот со информатичко комуникациска технологија и начинот на размена на податоци со Европската Комисија;
- Семинар за заштита на правата од интелектуална сопственост одржан во Брисел - Белгија;
- Претседателство на Комитетот за хармонизиран систем при Светската царинска организација во Брисел - Белгија;
- Состанок за начин на контрола на радиоактивни отпадни метали за бившите ЈУ Републики одржан во Загреб - Хрватска;
- Учество на вториот и третиот модул од проектот Јакнење на административните капацитети и преговарачките вештини одржан во Лондон - Велика Британија и во Брисел - Белгија;
- Обука за безбедност на контејнерски превоз одржан во Атина - Грција;
- Работна група ПАН-ЕВРОМЕД за кумулација на потеклото на стоките и состаноци со Европската комисија во Брисел - Белгија;
- 39-та Седница на Комитетот за хармонизиран систем при Светската царинска организација во Брисел-Белгија;
- Билатерална средба помеѓу Царинската управа на Република Македонија и Република Србија на тема Електронска размена на податоци одржана во Белград - Србија;
- Работна посета на бордот на царини и даноци на Естонија на тема Мобилни рендген скенери за контејнери/возила контролни системи и консултации во врска со техничка спецификација и тендерска документација во Талин - Естонија.

Врз основа на објавениот јавен оглас за вработување на 31 царински службеник во Царинската управа, евидентирани се 1.640 пријави на кандидати и извршена е селекција со подготвени записници, и тоа: записник за неблагоприятни, непотполни пријави и пријави без поднесени докази и записник за благовремени, потполни пријави и пријави со поднесени докази.

3. Интегритет и борба против корупцијата

Врз основа на примени информации и поплаки за несоодветно однесување, постапување и злоупотреба на службената должност на царинските работници во март 2007 година се извршени 40 истраги. Врз основа на извршените истраги, изготвени се 12 службени белешки и 22 службени информации. Во текот на март се завршени 5 дисциплински постапки, од кои една е отфрлена, во две се изречени парични казни за царински службеници и во два случаја е изречена мерка престанок на работен однос во Царинската управа.

Во март 2007 година е извршена ревизија за канцелариско и архивско работење во Царинската управа, со која се констатирани 4 наоди и дадени се 8 препораки за постапување.

4. Спречување на нелегален увоз, извоз и транзит на стока и заштита на права од интелектуална сопственост

На 09.03.2007 година царинските службеници со користење на царинско куче извршија детален претрес на автомобил, при што се пронајдени 200 грама дрога хероин. Одговорното лице е упасено и против истото Министерството за внатрешни работи поднесе кривична пријава.

На 14.03.2007 година на влез во Република Македонија на граничниот премин Делчево (на македонско-бугарската граница) во патничко моторно возило - комби, без патници, царинските службеници открија обид за криумчарење на 66 гасни пиштоли, 2 воздушни пушки, еден оптички нишан, 1.000 парчиња дијаболи за воздушна пушка и 10 парчиња муниција за гасни пиштоли.

На 18.03.2007 година на влез во Република Македонија на граничниот премин Деве Баир (на македонско-бугарската граница) во патничко возило, при царинска контрола пронајдена е следната количина на сокриени различни лекови: 4 броја раствор за инфузија Takotere 80мг/2мл, 2 кутии од по 120 филмирани таблети Heloda 500мг, 3 карболатин раствори за инфузија Paraplatin 150мг/15мл, 100 шишенца прав раствор за инфузија Gemzar 200мг, 10 броја цитоксичен прав за инекции Erisindan 50 мг, 1 број концентрат за инфузионен раствор Bondronat 6мг, 30 таблети ехеместант Agomasin 25 мг, 1 број прав концентрат за инфузионен раствор Негсептин 150 мг.

Во текот на март мобилните тимови на Царинската управа продолжија со интензивни активности и извршија контроли на вкупно 857 возила, од кои 335 камиони, 34 автобуси и 483 патнички возила на повеќе гранични премини и во внатрешноста, при што се заплени разни стоки (цигари, алкохол, автоделови, текстил, како и фалсификувана стока од повеќе трговски марки).

При редовни контроли на превозни средства, стока и патници на граничните премини и во внатрешните царински испостави, царинските службеници во март открија повеќе обиди за недозволен пренос на стока, и притоа запленија 113.580 парчиња цигари, 72 литри алкохолни пијалоци, 34.005 парчиња текстилна стока, 506 пара обувки, 989 таблети Вијагра, лекови (1.250 ленти за мерење шеќер во крв и 11 пакети капки за очи и маст за реума), 155 парчиња автомобилски делови, 376 кг зачин Вегета, 480 конзерви месен нарезок, 300 конзерви со риба, 450 кг компири, 80.292 парчиња козметички производи и 1.559 парчиња парфемии и тоалетни води, 6 конзерви семенски материјал, 71.800 CD и DVD дискови, 40 бормашины, 105 кг хемикалии за

развивање на филмови, 10 кг боја за печатење, 38 литри моторно масло, 329 парчиња бижутерија, 11 женски ташни, 1 грам марихуана заплнета во поштенска пратка, странски средства за плаќање (84.445 евра, 7.386 американски долари, 6.420 швајцарски франци, 80 британски фунти и 100 австралиски долари).

Во март се извршени вкупно 19 контроли во трговски друштва. За утврдените неправилности изготвени се вкупно 163 решенија за дополнителна наплата на помалку пресметан царински долг во вкупен износ од 16.164.611 денари (околу 270 илјади евра).

Врз основа на извршена дополнителна проверка на фактури, во соработка со странски царински служби, во март е утврдена разлика во царинска вредност декларирана за стоката при увозно царинење во Република Македонија, од која разлика произлегува дополнителна наплата на помалку наплатени увозни давачки во износ од 4.990.000 денари (околу 81 илјади евра).

При спроведување на Законот за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост во март 2007 година се откриени 21 случај на повреда на право од интелектуална сопственост, со следната структура на фалсификувани производи:

- 5.617 парчиња маски, 259 парчиња батерии, 360 парчиња футроли, 42 парчиња слушалки и 594 парчиња полначи за мобилни телефони со ознака NOKIA;
- 513 парчиња маски, 19 парчиња слушалки и 60 парчиња батерии за мобилни телефони со ознака SONY ERICSSON;
- 81.500 парчиња CD и DVD со ознака PRINCO;
- 500 парчиња долни тренерки, 1.269 комплекти тренерки, 284 комплекти дресови, 144 пара патики, 42.000 пара чорапи, 6.000 парчиња машки килоти, 195 парчиња фудбалски топки со ознака ADIDAS;
- 6.000 парчиња машки килоти, 336 пара патики, 480 пара чорапи, 98 парчиња фудбалски топки и 14 комплекти тренерки со ознака NIKE;
- 864 пара патики, 26 парчиња јакни, 600 пара чорапи и 109 комплекти тренерки со ознака PUMA;
- 40 пара фармерки и 70 парчиња очила за сонце со ознака DIESEL;
- 108 парчиња блузи, 7 комплекти тренерки, 18 парчиња кошули, 194 парфеми и тоалетни води со ознака LACOSTE;
- 20 комплекти одела, 761 парче тоалетна вода, 649 парчиња парфеми, 312 пара чорапи и 120 парчиња очила за сонце со ознака HUGO BOSS;
- 108 пара чорапи и 75 парчиња маици со ознака ARMANI;
- 192 пара чорапи и 580 парчиња очила за сонце со ознака VERSACE;
- 120 парчиња очила за сонце и 75 парчиња маици со ознака DOLCE&GABBANA;
- 460 парчиња очила за сонце со ознака GUCCI;
- 270 парчиња очила за сонце со ознака CHRISTIAN DIOR;
- 130 парчиња парфеми со ознака AQUA DI GIO;
- 90 парчиња парфеми со ознака LANCOME;
- 478 парчиња тоалетна вода со ознака DAVIDOFF;
- 190 парчиња тоалетна вода, 130 парчиња парфеми и 490 парчиња очила за сонце со ознака CHANEL;
- 360 пара чорапи со ознака CALVIN KLEIN;
- 1.560 парчиња креми со ознака NIVEA;
- 110.000 парчиња свеќички за автомобили со ознака BOSNA SUPER;
- 790 парчиња метални табакери и 570 парчиња пепелници со ознака MARLBORO;
- 89 запалки со ознака ZIPPO.

Што се однесува до барањата за превземање на царински дејствија согласно Законот за царински мерки за заштита на правата од интелектуална сопственост во март 2007 година се прифатени 3 нови барања за превземање на царински дејствија за следните трговски марки: Aleksandrija, Tga za jug i Acqua Di Gio.

Од отворена царинска линија (197) во март 2007 година се примени вкупно 7.381 повик или во просек 246 на ден, од кои:

- 5 повици А класа (информации за кои се бара неопходна акција од страна на испостава или мобилна екипа) и по истите се превземени активности;
- 7 повици Б класа (информации кои бараат понатамошни испитувања од други организациони единици на Царинската управа) и истите се проследени до Одлението за разузнавање и до мобилните тимови;
- 28 повици Ј класа (информации проследени до Секторот за професионална одговорност, а кои се однесуваат на жалби на граѓани за коруптивно и непрофесионално работење на царинските работници).

За откриените обиди за недозволен пренос на стока, како и за останатите недозволен постапувања, изготвени се 96 записници за сторен царински прекршок, а од МВР се примени 17 пријави за царински прекршок. Врз основа на записниците и пријавите во текот на месец март поднесени се 113 барања за поведување на прекршочна постапка и 8 за кривична постапка.

5. Меѓуинституционална, меѓународна соработка и проекти

Во март 2007 година до Секретаријатот на Светската царинска организација (СЦО) доставен е одговор на прашањата од листата за самовреднување во врска со Рамката на стандарди на СЦО. Одговорите ќе претставуваат појдовна основа за дијагностичката мисија на СЦО која ќе биде спроведена во почетокот на месец јуни оваа година со траење од две недели. Врз основа на извештајот од дијагностичката мисија ќе биде изработен Акционен план за имплементација на Рамката на стандарди.

Воспоставена е меѓуинституционална соработка со Дирекцијата за класифицирани информации. Разгледана е постоечката регулатива за класификација на информации. Согледани се идните чекори кои треба да ги превземе Царинската управа во поглед на класификацијата и безбедноста на информациите.

Царинската управа е задолжена од Владата на Република Македонија, да биде носител на активностите на Проектот за воведување на едношалтерски систем за увоз и извоз (Single window). За реализација на Проектот, Националната комисија за интегрирано гранично управување изработи Предлог-студија за потребата од воведување на едношалтерски систем за увоз и извоз (Single window) и контрола при единствено застанување (one stop shop) во Република Македонија, која беше усвоена од страна на Владата на 27.03.2007 година. Во таа насока, Царинската управа формираше работна група за хармонизација на податоците за воведување на едношалтерски систем за увоз и извоз (Single window). Работната група започна со спроведување на активностите, согласно насоките и препораките од студијата, како и заклучоците од Владата.

Во врска со препораките од Европската комисија, спроведен е проектот "Laufzettel", мерење на време на граничниот премин Богородица - Евзони (на македонско - грчката граница), во периодот од 26.02.2007 до 05.03.2007 година. Обработени се податоците од мерењето на времето на протокот на граничниот премин и се започна со анализа на резултатите со цел да се изготви извештај за спроведениот проект.

Одржан е состанок со претставниците на Македонски железници (МЖ) каде со разговараше за формалностите во патниот и стоковиот промет на двата најфреквентни железнички премини Табановце и Богородица, како да се намали времето за царинските формалности со постоечки технички услови (МЖ) и како пример за можно решение од страна на МЖ беше даде преминот Димитровград на Српско-Бугарска страна, каде царинските формалности се извршуваат на едно место. Беше предложено и прифатено да се посети граничниот премин и да се види како тоа функционира и да се изврши анализа со цел да се утврди дали искуствата од овој граничен премин може да се искористат во Република Македонија со цел да се намали времето на задржување на возовите на граничните премини.

Во организација на Стопанската Комора одржана е средба со бизнис заедницата на која е даден осврт на преземените активности во поглед на иницијативите на Стопанската Комора до Царинската управа во однос на одбранијата за увоз за облагородување, банкарските гаранции, активностите за намалување на административните такси, олеснување и упростување на постапките, прилагодување на работното време и други актуелни прашања.

Претставници од Царинската управа учествуваа на редовните месечни состаноците на Царинско - Шпедитерскиот Комитет каде се разгледуваа предлозите дадени од претставниците.

Редовни беа и контактите со претставници на трговската заедница, односно со претставниците на компаниите увозници, извозници, застапниците и физичките лица кои се заинтересирани за спроведување на царинските и даночните постапки. Во овој дел редовно се одговара на прашања поставени преку интернет страната на царинската управа, прашања по писмен пат и телефонски, а исто така беа одржувани и состаноци за оваа цел.

Април 2007 година