



Како Директор на Царинската управа, драго ми е да Ви го претставам извештајот за работа на Царинската управа за 2005 година, како и моите очекувања за соработка со сите учесници во царинската постапка. Свесен сум дека Царината е многу важна област, каде предизвиците се многу високо поставени.

Во 2005 година, Република Македонија стана земја кандидат за членство во Европската унија. Целата година голем број на царински експерти напорно работеа на усогласување на европското законодавство, одговор на Прашалникот за членство и подготовка на голем број на Извештаи до Европската Комисија.

Царинското работење е исклучително важно, со јасни импликации врз дневното работење на деловниот свет, како и на секојдневниот живот на граѓаните. Се согласувам дека треба да се направат уште многу работа за да се подобри улогата на Царината, особено кога доаѓа до израз заштитата на домашниот пазар, граѓаните, олеснувањето на трговијата и промовирањето на конкуренцијата. Оваа потреба се појавува со максимизрање на употребата на ограничени ресурси.

Ни претстојат две главни обврски во оваа фаза: олеснување на трговијата и промовирање на сигурноста и безбедноста. И покрај тоа што овие две цели самите по себе се спротивставени, тие можат да се поврзат и да станат обострано поддржувачки.

Модернизирањето на царинското законодавство со поедноставувањето и хармонизирањето на царинските постапки беа наши главни приоритети во 2005 година. Од друга страна, новиот Царински закон за првпат воведува правна основа за модернизирање на царинските постапки и регулирање на правото на застапување во царинските постапки. Со правилна имплементација на новото царинско законодавство, Царинската управа ќе даде голем придонес кон олеснувањето на трговијата и подобрувањето на деловната клима во Република Македонија.

Царината исто така игра многу активна улога и во борбата против фалсификатите и пиратеријата, кои претставуваат опасност за конкуренцијата, работните места, здравјето и сигурноста на граѓаните. Успешното дејствување на ова поле во многу зависи од заедничките напори и работа со останатите агенции за прогон, како и со приватниот сектор.

Во 2005 година, Централната управа на Царинската управа се всели во нова современа и модерно опремена зграда, која е опремена со најсовремена информатичка технологија, а се во цел на подобрување на ефикасноста на царинското работење.

На крајот би сакал да ја искажам мојата благодарност до сите вработени и до сите институции, организации и лица за нивното активно учество и одлична соработка во 2005 година. Заедничката волја создадена преку соработката ќе претставува солидна основа за понатамошно развивање и подобрување на царинското работење.

Владе Диневски

В. Д. Директор

МИСИЈА

Царинската Управа на Република Македонија постои за постојано и на ефикасен начин да им служи на Владата и граѓанинe на Република Македонија со обезбедување на навремено и ефикасно прибирање на царинските и другите давачки и спречување на внесување на нелегална стока во земјата. Ова може да се оствари со системи и работење кое реално ќе ја олеснуваат меѓународната трговија и ќе придонесува за одржлив економски развој преку спроведување ефикасни, брзи и лесно разбирливи политики во окружување кое итно обезбедува целосна заштитата на приходите и целосно спроведување на законските забрани и на законите воопшто.



ОРГАНИЗАЦИОНА ШЕМА

Наплата на приходи од царина и царински давачки

Во 2005 година продолжи примената на Спогодбата за стабилизација и асоцијација помеѓу Република Македонија и Европската унија, која предизвика намалување или укинување на царинските стапки за многу голем дел на индустриски производи, како и за поголема група на земјоделски и прехранбени производи. Така во 2005 година, значително беа намалени царинските стапки за увоз на производи со потекло од Европската унија.

Во текот на 2005 година исто така продолжи трендот на либерализација на надворешно трговското работење, како резултат на превземените обврски од Протоколот за пристапување на Република Македонија кон Светската Трговска Организација, како и годишните намалувања на царинските стапки според временските табели од Договорите за слободна трговија.

Во вкупниот увоз, преференцијалниот увоз (Србија и Црна Гора, Хрватска, Бугарија, Турција, Европска Унија, ЕФТА, Босна и Херцеговина, Албанија, Романија, Украина и Молдова) учествуваше со околу 85% како резултат на склучените договори за слободна трговија. Имајќи ги во вид сите овие околности на општо намалување на висината на царинските стапки, како резултат на измените на Законот за царинска тарифа и Одлуката за бесцаринскиот увоз на суровини и репроматеријали за текстилната индустрија и земјоделството, Царинската управа на Република Македонија во 2005 година на име царина во Буџетот уплати средства во висина од 5,3 милијарди денари. Во 2005 година Царинската управа на име данок и акциза собра 24,1 милијарди денари.

Постигнатите резултати во однос на наплата на царина и царински давачки во износ од 5,3 милијарди денари, во однос на планираните приходи од царина од 4,9 милијарди денари, претставуваат одличен резултат за работењето на Царинската управа во 2005 година. Постигнатите резултати се за 8% поголеми од планираните, што се должи на реформските мерки за подобрување на царинското работење во 2005 година.

Во текот на 2005 година, Царинската управа на Република Македонија по основ на враќање на царина врз основа на извршен извоз има вратено 276 милиони денари.



Остварени приходи од царина во периодот 1992-2005 година во милијарди денери

Важно е да се напомене дека вкупната сума на давачки што се наплатени во царински постапки учествуваат скоро половина во Буџетот на државата. Тоа е и дополнителен доказ за успешното работење на царинската служба во текот на целата година.

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА-КАНДИДАТ ЗА ЧЛЕНСТВО ВО ЕВРОПСКАТА УНИЈА

Република Македонија е земја-кандидат за членство во Европската унија. Ние, на колосекот кон ЕУ, создадовме и испорачавме уште една нова вредност. Направивме огромен напредок кон членството во Европската унија со тоа што претседателите на државите и владите на ЕУ по препораката на Комисијата и доделија на Република Македонија статус на земја-кандидат за членство во ЕУ. Работевме напорно и

станавме земја што е пример за успешна, иако тешка трансформација. ЕУ преку објективното мислење за состојбите и реформите во Царинската управа на Република Македонија и конечно со доделувањето на кандидатскиот статус, нам и на граѓаните на целиот регион ни испрати важна порака: европската трансформација е можна и зависи од нас самите. Мислењето и одлуката на Европскиот совет ги разбираме како потврда на нашите определби. Тоа е порака дека сме на добар пат и гаранција дека нашата држава ќе биде членка на ЕУ.

Кандидатскиот статус е клучен чекор во пристапувањето на Република Македонија во ЕУ. Во 2005 година работевме на Прашалникот од Европската комисија, кој се однесуваше на Царинската унија. Ние напорно работевме за да одговориме 100 прашања, а одговорите на 1.100 страници ги предадовме до Владата на Република Македонија. На 9 ноември, презентирајќи го Мислењето, комесарот за проширување Оли Рен го објави предлогот на Комисијата - Македонија да добие кандидатски статус. Европскиот совет на 17 декември одлучи Македонија да стане кандидат за членство во Унијата.

ЦАРИНСКА ТАРИФА

Во 2005 година Службата ги следеше промените на одлуките и останатите материјали и документи од Комитетот на Хармонизираниот Систем, како и препораките за распоредување на стоките, според Коментарските објаснувања на Комбинираната номенклатура на Европската унија, за која цел до Царинарниците беа пратени **5 Извештаи со Одлуки на Комитетот на Светска Царинска Организација за распоредување според Хармонизираниот систем.**

Во извештајниот период Службата за Царинска тарифа ја интензивира примената на постапката за Задолжителна тарифна информација како клучен инструмент и ефикасен начин на еднообразна примена на Законот за Царинска тарифа, како и следење и анализа на ефектите од примена на тарифните стапки утврдени како обврска за членство на Република Македонија во Светската Трговска Организација.

Службата за Царинска тарифа прими 34 барања за Задолжителна тарифна информација (ЗТИ), од кои решени се 32.

Периодот беше пропатен и со изготвување на Инструкции од Службата за Царинска тарифа, а кои беа наменети за Царинарниците и Царинските испостави со цел еднообразно и правилно применување на Законот за Царинска тарифа

ЦАРИНСКА ЛАБОРАТОРИЈА

Во текот на 2005 година, царинската лабораторија прими 209 мостри за анализа. Од нив се реализирани 195, како и 58 заостанати мостри од 2004 година, што значи реализирани се 253 мостри. Од вкупно реализираните мостри издадени се записници со променет тарифен став 137, а 116 записници со потврден тарифен став.

Од издадените записници за анализа на 99 мостри е вршена анализа, а на останатите проверката и распоредувањето, согласно Царинската тарифа е извршено врз основа на доставени сертификати, органолептичка анализа, брзи тестови за идентификација, стручна литература, базата на податоци на Светската Царинска Организација и БТИ (ЕУ), како и консултација со стручни лица од пооделни области.

Од анализираните мостри поголем број се однесуваат на: производи и сировини од областа на прехранбената индустрија, производи на петрохемиската индустрија, пластични маси, хартија, текстил, хемиски соединенија.

Службата за лабораторија, мострите на стоки за кои од приложената документација и од органолептичкиот преглед не е во можност да изврши распоредување според Царинската тарифа, ги користи услугите од следниве институции и лаборатории: Републички завод за здравствена заштита, Хемиски институт, АД ОХИС, РЖ Техничка контрола, Земјоделски факултет, Технолошко- металуршки факултет, Макпетрол-лабораторија, а за поспецифични анализи и Царинската лабораторија на Холандија.

ЦАРИНСКА ВРЕДНОСТ

Во текот на 2005 година Службата за Царинска вредност испрати 76 барања за проверка на фактури по своја иницијатива. Добиени се одговори од странство на 205 барања (дел се однесуваат на барања од претходни години). Од нив констатирана е разлика во царинска вредност **од 2.750.000 ЕУР**. Во текот на втората половина од 2005 година, превземена е акција за детална контрола на царинската вредност на увоз на техничка стока. При тоа Службата ги контролираше во поглед на вредноста **сите фактури за увоз на техничка стока, со цел да се постигне реално утврдување на вредноста**. Изработена е **база на податоци за техничка стока** со цел полесно да се следи и контролира вредноста на истата.

Ефектот од овие активности е воспоставување на лојална конкуренција, правилно пријавување на стоката во поглед на марка и модел и **зголемена наплата на давачки на техничка стока околу 60-70%**.

Во однос на добиени **барања од странство за проверка на царинска вредност**, добиени се 10 барања, од нив 6 се одговорени, за 4 во постапка е собирање на документација за одговор. Изработено е детално **Упатство** за практична примена на одредбите од Царинскиот закон кои се однесуваат на царинската вредност, со внесување на објаснувања и коментари издадени од Светската Царинска Организација. Одржана е еднодневна презентација за царинските работници за подетално објаснување на Упатството за царинска вредност.

Службата има издадено 26 **стручни мислења** за утврдување на царинска вредност и тоа 18 до Одделението за прекршочни, кривични работи и застапување, за предмети вратени од второстепена управна постапка на повторно одлучување, 4 до Секторот за контрола и истраги и 4 до царинските испостави.

Исто така Службата секојдневно контактира со царинските испостави и ги снабдува со релевантни податоци кои им се потребни при постапката на царинење.

Година	разлика во царинска вредност во Евра
1999	243.902
2000	178.861
2001	140.300
2002	139.789
2003	222.705
2004	2.111.509
2005	2.750.000

утврдена разлика во царинска вредност



ПОТЕКЛО НА СТОКИ

Основните задачи на Службата за потекло во 2005 година беа во согласност со пропишаната организација и тоа ја следеше и анализираше примената на правилата за потекло. Анализирајќи ги проблемите кои настануваат со примена на тие прописи и Службата предлагаше низа мерки за нивно решавање како што се измени и дополнувања на одредени подзаконски акти и оперативни упатства кои недостасуваат за правилно и законито постапување на царинските органи во спроведувањето на царинската постапка, како и нејзино надградување и модернизирање. Одделението активно учествуваше во давањете насоки и стручна помош на другите одделенија во Царинската управа, на царинарниците и другите правни и физички лица кои се учесници во царинските постапки. Претставници од одделението присуствуваа на повеќе семинари и предавања за стручно надградување, а исто така беа вклучени и како предавачи во семинари и предавања организирани од Царинската управа за потребите на царинските работници или за трговската заедница. Одделението имаше учество и во изработката на матерјали и информации кои се објавуваат на Интернет страницата на Царинската управа односно кои се истакнуваат на самите гранчни премини или внатрешни царински испостави.

Во 2005 година Службата активно учествуваше во работата во експертските тимови во мешовитите комисији, поткомисији и работните групи за следење на Договорите за слободна трговија кои Република Македонија ги има склучено и тоа со Албанија, Србија и Црна Гора, ЦЕФТА, ЕФТА земјите, Романија, Европската унија, Хрватска, Бугарија и Турција.

Како една од основните активности на Службата за потекло е **проверката на доказите за потекло** на стоките **издадени од странски царински органи** врз основа на барање на Царинските испостави, Секторот за контрола и истраги или директно од Службата за потекло. Ако се направи преглед на изминатиот четири годишен период се добива следната состојба.

Година	Број на испратени барања за проверка до странски царински органи	Број на добиени одговори од странските царински органи	Број на негативни предмети
1998	17	13	6
1999	34	31	10
2000	39	33	10
2001	125	63	29
2002	207	90	12
2003	470	82	21
2004	395	107	31
2005	281	125	12

Во изминатата 2005 година активно се работеше, а истиот тренд ќе продолжи за анализа на ризик на доставените предмети за проверка, со цел да се зголеми ефикасноста при работењето и да се зголеми процентот на откриени негативни предмети.

За сите негативни одговори е иницирана постапка за дополнителна наплата на царинскиот долг, известен е Секторот за контрола и истраги, дополнително е иницирана постапка за започнување на прекршочна, односно кривична постапка и известно е Одделението за анализа и ризик. Исто така голем е и бројот на **проверки на доказите за потекло издадени од царинските органи на Република Македонија** на барање на странски царински органи. Со зголемување на бројот на Договорите за слободна трговија се забележува и трендот на пораст на дополнителни проверки на доказите за потекло и од овој вид.

Распределбата на царински квоти, по принципот прв-дојден, прв-корисник продолжи да се врши и во 2005 година. Службата за потекло учествуваше во изготвувањето на листите на стоки, за кои е предвидена распределба на квоти за сите земји со кои Република Македонија има склучено Договори за слободна трговија. Извештаите за дневната состојба за распределба на квоти има можност да се видат на Интернет страницата на Царинската управа www.customs.gov.mk и во програмата ASYCUDA.

Заклучно со 31.12.2005 година има поднесено и одобрено 4392 барања за распределба на стоки во рамки на квоти.

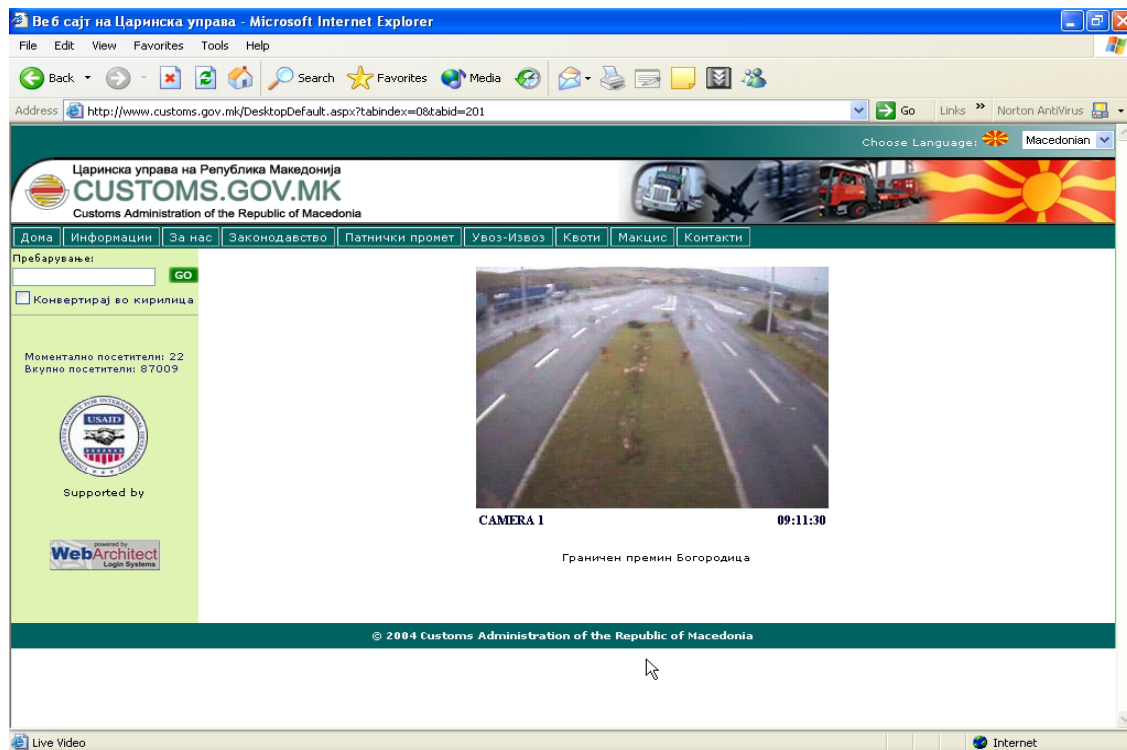
Покрај распределба на царински квоти согласно Договорите и Спогодбите за слободна трговија, во рамките на Службата за потекло вршена е распределба по принцип "прв-дојден, прв-услужен" на:

- количините на стоки со повластен тарифен третман врз основа на донесени Одлуки од страна на Владата на Република Македонија;
- количините на царински квоти за увоз на пченица со потекло од Србија и Црна Гора согласно Договорот за слободна трговија меѓу Република Македонија и Србија и Црна Гора и за увоз на пченица со потекло од некоја од земјите членки на Светската Трговска Организација, согласно Договорот за пристапување на Република Македонија кон Светската Трговска Организација;

Заклучно со 31.12.2005 година има поднесено и одобрено 721 барања за распределба на стоки со повластен тарифен третман.

ИНТЕРНЕТ СТРАНА НА ЦАРИНСКАТА УПРАВА

Царинската управа на Република Македонија, во 2005 година, на Интернет страната **WWW.CUSTOMS.GOV.MK**, вовеле значителен број на нови содржини и алатки, со што стана една од водечките институции во Република Македонија во зголемување на транспарентноста во своето работење.



На Интернет страната на Царинската управа се прикажани најголем број од законските прописи, правилници и инструкции кои ги пременува царинската управа во своето работење. Исто така на Интернет страната секојдневно се прикажуваат податоците за количините на распределени квоти, според системот "прв дојден, прв корисник".

Во текот на 2005 година, повеќе од 140.000 посетители ја посетија Интернет страната на Царинската управа. Поставени и одговорени беа повеќе од 900 прашања од корисниците на услуги на електронска царина.

АВТОМАТСКА ОБРАБОТКА НА ПОДАТОЦИ

Секторот за ИКТ во текот на 2005 година беше ангажиран со остварување на активностите според акциониот план за 2005 година со цел за унапредување на информациониот систем на Царинската управа. Во овој период беше извршена преселба на опремата и вработените од зградата на Царинарница Скопје во новата зграда на Царинската управа. Исто така беше заменета и инсталирана опрема од Проектот Интегрирано гранично управување преку ЕАР во Скопје. Земено е учество во техничка подготовка на граничниот премин Табановце автопат заради негово реконструирање и комплетно доизградување по проектот ТТФСЕ. Направени се припреми за поддршка при спроведување на новиот Царински закон.

Во текот на 2005 година беше воведен системот за наплата со банкарски гаранции во сите испостави. Изработени се процедури за обработката на наплата-гаранциите согласно препораките од одделението за наплата. За потребите на Централната управа изготвен е Проект за податоци од Обем на работа, односно анализа на месечните податоци од внатрешните и граничните испостави. Подготвено е упатство за работа. Извршена е имплементација на Проектот во сите пет царинарници: Скопје, Куманово, Штип, Гевгелија и Битола.

Најголем дел во втората половина на годината е посветен на подготовки, учество, имплементација на новиот Царински закон. Промените се однесуваа на референтните податоци, правилата за пресметка на давачките, новите видови на процедури, дефинирање и електронска поддршка на новиот начин на дефинирање на контролниците, прилагодување на тарифата и новите режими. Направени се измени и дополнувања на апликацискиот софтвер за контролници, изработени се електронски контролници за замена на досегашните водени во книги согласно упатствата за електронска обработка на царински постапки.

Учество во имплементација на нови законски одредби по однос на стоки со двојна употреба. Контакти со претставници од САД по однос на превземање на техничката имплементација на ТРАКЕР системот од страна на Царинската управа, подготовка на Меморандум за соработка, учество во работните сесии, целосна презентација на техничкото решение (комуникации и хардвер) пред работната група и странските претставници, поставување како финална активност во акциониот план за 2006 година.

Изготвен е интранет портал за Секторот за контрола и истраги според потребите и барањата на тој Сектор. Направена е анализа, извршени се консултации за имплементација на електронско архивско работење и нов веб портал за потребите на сите сектори во Царинска управа. Припрема за воведување на систем за управување со документи.

ЦАРИНСКИ ПОСТАПКИ И ДАНОЦИ

Одделението за царински и даночни постапки, во 2005 година извршуваше задачи кои се во согласност со пропишаната организација. Тоа ја следеше и ја анализираше примената на царинските и даночните прописи, како и на прописите поврзани со

мерките на трговската политика. Анализирајќи ги проблемите кои настануваат со примена на тие прописи, Одделението предлагаше мерки за нивно решавање и активно учествуваше во давање насоки и стручна помош на другите организациони единици во Царинската управа, на царинарниците и другите правни и физички лица кои се учесници во царинските постапки. Беа изготвени повеќе предлози за донесување на нови закони и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на одредени закони и подзаконски акти. Предложени се и донесени повеќе оперативни упатства кои недостасуваат за правилно постапување на царинските органи во спроведувањето на царинската постапка. Одделението земаше учество во изработката на материјали и информации кои се објавуваат на Интернет страницата на Царинската управа.

Најзначајни активности на Одделението во 2005 година беа следниве:

- нов **Царински закон**. Со овој закон се постигне потполно усогласување на нашето законодавство со законодавството на Европската унија што е во согласност со преземените обврски од Спогодбата за стабилизација и асоцијација меѓу Република Македонија и Европските заедници и во согласност со Програмата за приближување на националното законодавство кон законодавството на Европската унија. На овој начин се подбрува постоечкиот Царински закон кој е делумно усогласен со законодавството на Европската унија, а во кој постојат определени неусогласени поими и кои неконзистентно се користат низ различни делови од законот, заради постоење на определени недоволно јасно искажани формулации, постоење на противречности кои се во помал обем и определени модификации на формулациите од европското законодавство со кои се менува нивната суштина.

- **Уредба за спроведување на царинскиот закон**. Со донесувањето на една Уредба за спроведување на Царинскиот закон се замени постоечкиот систем од повеќе (петнаесетина) Уредби, Правилници и Одлуки кои ја регулираат оваа област.

- **Закон за царински мерки за заштита на права од интелектуална сопственост** е изготвен и даден во постапка во Владата на Република Македонија. Со овој закон се постигне потполно усогласување на нашето законодавство со законодавството на Европската унија и ТРИПС Спогодбата. Донесувањето на овој закон е новина во однос на постоечките царински прописи и се очекува воведување на нов квалитет во работењето на царинските органи.

Претставници од одделението присуствуваа на повеќе семинари и предавања за стручно надградување, а истото така беа вклучени и како предавачи во семинари и предавања организирани од Царинската управа за потребите на царинските работници или за трговската заедница. Одделението имаше учество и во изработката на материјали и информации кои се објавуваат на Интернет страницата на Царинската управа односно кои се истакнуваат на самите гранчни премини или внатрешните царински испостави.

МЕЃУНАРОДНА ЦАРИНСКА СОРАБОТКА

Една од придобивките на Царинската управа е и продолжение на проектот за техничка поддршка за осовременување и развој на царинската служба преку **КАФАО-МАК Мисијата** во Република Македонија, финансирана од Европската Комисија.

Врз основа на проектните задачи во напорите за нејзино осовременување и создавање на целосно оперативна служба која ќе соодветствува со нормите на Европската Унија и минималните стандарди наведени во царинските Блупринти, активностите опфаќаат: Структура и организација, Стратешки деловен план, Контрола на аеродром - имплементација на црвен и зелен канал, Законодавство, Контрола и истраги, Разузнавање, Истраги, Мобилни тимови, Управување со човечки ресурси и Политика за обуки.

Една од позначајните активности на Царинската управа на Република Македонија е учеството во реализацијата на **Проектот за интегрирано гранично управување**, финансиран со средства од програмата КАРДС, кој се реализира од страна на Царинската управа, во соработка со МВР и други надлежни државни органи.

Преку овој проект усвоена е **Националната стратегија за интегрирано гранично управување** како и **Акциониот план за нејзина имплементација** со што се воведува нов пристап во заштитата на државната граница и координирана стратегија за раководење и контрола на лица и стока која влегува, излегува или транзитира низ царинското подрачје преку сите гранични премини, како и спречување на недозволената трговија преку царинската линија на Република Македонија. Во текот на првото полугодие извршено е ажурирање на Акциониот план за имплементација на Стратегијата кој ќе се достави до Владата за усвојување. како една од активностите во овој проект изготвено е и доставено Мислење за Предлог за Законот за надзор на државната граница.

Како дел од активностите на ова поле претставува и вклучувањето на Република Македонија во **КАРДС Регионалниот проект за интегрирано гранично управување**. По извршените согледувања од страна на експертите од ЕУ, кои го имплементираат проектот, се очекуваат забеклешки на стратегијата и понатамошни активности за нејзина имплементација на ниво на Меѓуминистерската работна група и секоја институција учесник поединечно.

Учество во подготовката на годишната национална **Програма за членство на Република Македонија во НАТО**, како и спроведување на други задолженија за исполнување на потребните стандарди за членство во НАТО определени од страна на **Работното комитет за интеграција во колективните системи за одбрана**

Во изминатиот период одржани се повеќе средби со претставници од Светската Банка, со цел подготвителни активности и размена на идеи, приоритети и потреби, за новата **Програма ТТФСЕ 2**. Во јуни 2005 година во Загреб е одржан регионален состанок на претставници на министерствата за финансии каде се разменети мислења за подготовка на програмата.

Од посебно значење е и меѓународната **Програмата за борба против распространување на оружјето** (за масовно уништување) како и **Програмата за контрола на извозот и граничната безбедност**, подржани од Владата на САД, во кои во соработка со други надлежни институции е вклучена и Царинската управа на Република Македонија. Во рамките на овие програми остварена е студиска посета во царинската служба на САД и одржани се обуки за царински службеници на граничните премини. Во мај 2005 година преку оваа програма е доделена помош од

две мобилни комби возила опремени со рентген апарати за преглед на рачен багаж (донација во износ од 250 000 УСД).

Во јуни 2005 година во Милочер, Црна Гора беше одржан деветиот **состанок на Регионалниот Управен комитет на ТТФСЕ Програмата** на кој е разгледан напредокот на имплементацијата на проектот за секоја земја поединечно во регионални рамки, при што придонесот на Царинската управа на Република Македонија во успешноста е оценета како исклучително значајна, а искажано е и задоволство од големиот ангажман и успех во неговото спроведување.

Во текот на 2005 година продолжи соработката преку **SECI Центарот за борба против прекуграничниот криминал** лоциран во Букурешт, преку следење на активностите, проследување на информациите до соодветните сектори како и пружање несебична поддршка на претставникот на Царинската управа во Букурешт. Во координација со овој центар се остварени повеќе успешни и координирани регионални активности во борбата против недозволената трговија.

Во рамките на програмата за техничка помош помеѓу Министерството за финансии на Холандија и Министерството за финансии на Република Македонија, со посредство на Холандската Амбасада во Скопје, организирани се повеќе семинари и **студиски посети** на претставници од Царинската управа на **Холандската Царина**, со цел запознавање со нејзиниот начин и организација на работа и примена на европската царинската регулатива. На 14 септември, 2005 година во Холандија беше потпишан Меморандумот за Твининг Партнерството помеѓу двете царински служби, кој ќе се реализира во периодот 2005-2008 година.

Во соработка со **Царината на Република Франција**, беше одржан семинар за човечки ресурси, кој се реализираше во месец мај 2005 година. Како дел од постојаната соработка со царинската служба на Република Франција, уследија два семинари во месец септември 2005 година кои се однесуваат на материјата од областа на истраги и разузнавање. Како надопилнување на реализираните семинари, во месец декември се оствари и студиска посета во Франција.

Во рамките на билатералната соработка во текот на 2005 година остварени се повеќе билатерални средби на највисоко ниво, но и на експерско ниво. Взаемната соработка со царинските управи на соседните земји, регионот и пошироко претставуваше една од приоритетните активности, со цел да се забрза протокот на стоките, хармонизираат царинските постапки како и што поуспешна борба против царинските измами и прекуграничниот криминал. Во рамките на овие активности остварени се билатерални средби со царинските служби на Србија, Бугарија, Грција, Албанија, УНМИК, како и со Хрватска, Словенија, Турција, Молдавија, Франција, Финска, Италија.

Во месец април, 2005 во Охрид се одржа меѓународен форум на тема “Размена на искуства помеѓу Царинските служби во процесот на Евро-Интеграциите” на кој присуствуваа претставници од Царинските служби од регионот. Значајна придобивка на овој форум беше усвојувањето на Охридската декларација од страна на сите присутни учесници, со која тие ја изразија својата волја и подготвеност за

подобра соработка и размена на искуства со цел за хармонизирање на царинските постапки, олеснување на трговијата и транспортот согласно Европските стандарди, воспоставување механизам на сигурна размена на податоци потребни во борбата против криминалот и недозволената трговија и сл.

На 23 - 24 септември, 2005, во Охрид, Царинската управа на Република Македонија заедно со USAID/WTO Compliance Activity и ГТЗ Проектот за поддршка на законските реформи во Македонија, се одржа Регионален семинар на тема „Развијна агенда од Доха и преговорите на Светската Трговска Организација за олеснување на трговијата“.

Царинската управа именуваше работна група која ќе работи на законодавното усогласување кон регулативата со Европската Унија, како дел од Националната програма за приближување кон законодавството на ЕУ. Меѓународното одделение како дел од оваа работна група учествува во изготвување на НПАА обрасците од доменот на меѓународната соработка и взаемната помош, чија нацрт верзија беше изготвена во месец октомври 2005 година.

Во рамките на официјалната посета на Република Молдова од страна на висока државна делегација во чиј состав патуваше и Директорот на Царинската управа, во јули 2005 година беше потпишана Спогодба за взаемна помош во царинските работи помеѓу Царинската управа на Република Македонија и Царинската служба на Република Молдова. Во тек е и постапката за склучување на Спогодба за царинска соработка со Република Словачка и Република Украина.

Воедно, во месец ноември 2005 година се парафираше и текстот на Спогодбата за соработка и помош за царински прашања со Царинската управа на Финска.

Со цел за заедничко дејствување во борбата против организираниот и други видови финансиски криминал, на 9.12.2005 година, Царинската управа, Управата за јавни приходи, Финансиската полиција и Дирекцијата за спречување на перење пари, потпишаа Протокол за соработка и размена на информации.

Во насока на намалување на недозволената трговија со криумчарени и фалсификувани цигари, во април 2005 година, Царинската управа потпиша Меморандум за соработка со British American Tobacco, кој се однесува само за производите на овој производител, застапен на територијата на нашата држава.

Воедно, со истата цел, Царинската управа на 13.12.2005 година, потпиша и Меморандум за соработка со Филип Морис ДООЕЛ Скопје, кој се однесува за производите на Филип Морис застапени на територијата на нашата држава.

ИСТРАГИ

Во рамките на остварувањето на функцијата на Царинската управа, Секторот за контрола и истраги во текот на 2005 година, успешно ги изврши планираните задачи согласно предвидениот план и програма, како и други задачи и тековни работи кои беа поставени.

Согласно обврските произлезени од Акциониот план на Царинската управа, во април 2005 година донесена е Уредбата за употреба на средства за присила, како и носењето и употребата на огненото оружје од страна на царинските службенци, како и Правилникот за видот на документите и податоците кои се означени како службена, деловна и друга тајна, начинот на нивно чување и заштита.

При извршувањето на задачите и работните обврски од страна на секој вработен беше вложен максимален труд и залагање за што поуспешно, стручно, квалитетно, законито и благовремено работење.

Служба за аналитика и статистика

Во текот на 2005 година, Службата за аналитика и статистика работеше на примање, заведување и изготвување на формулари по добиени информации од Отворената царинска линија и нивно дистрибуирање до Одделенијата, изготвување на излезни формулари по добиени информации од Одделнијата, изготвување известувања до надлежните државни органи, вршеше споредување, проценување анализирање, внесување и дистрибуција на сите релевантни податоци, изготвување на неделни планови и извештаи, како и шестмесечни извештаи за работењето на Секторот за контрола и истраги, внесување на податоци во База на заплени на акцизна стока, учество на семинар за организиран криминал и семинар организиран од страна на Дирекцијата за спречување на перење на пари.

Одделение за координација и комуникација

Царинската управа на Република Македонија во 2005 година успешно ги решаваше пријавите на шверц и корупција, добиени бесплатната телефонска линија **197**, каде граѓаните ќе можат бесплатно и анонимно да се јавуваат за било какви проблеми на царина, шверц на дрога, оружје, сива економија, мито и корупција на царина.

Работата на телефонската линија е поврзано со Одделението за координација и комуникација на Царинската управа, кој е 24 часовен сервисен центар на граѓаните, кој работи во рамките на Секторот за контрола и истраги.

На Отворената царинска линија во текот на 2005 година, имало вкупно **31.720** јавувања. Од сите јавувања, за **126** јавувања (А) била потребна неодложна акција, а за **119** јавувања (Б) било потребно понатамошно испитување пред да се превземе акција. **179** јавувања се однесувале на информации кои се проследени до Секторот за професионална одговорност.



Согласно законската обврска на Царинската управа за соработка со другите државни органи од добиените информации на отворената царинска линија 10 информации се испратени до Министерство за внатрешни работи, а 6 информации до другите државни институции.

Одделение за контрола и ревизија

Одделението за контрола и ревизија во состав со службите за контрола и ревизија во Царинарница Скопје, Битола и Куманово ги изврши следните активности: изготвени се извештаи за извршени контроли во 27 фирми увозници и во 19 царински испостави. Како резултат на спроведените контроли извршени се дополнителни наплати на царински долг во вредност од 24 милиони денари. Поднесени се вкупно 3 кривични пријави.

Одделение за разузнавање

Во текот на 2005 година, направени се програмски измени во разузнавачката база на податоци која овозможува различни нивоа на пристап со што е подобрена сигурноста на системот. Исто така со направени дополнителни измени подобрен е системот на извештаи и анализирање на податоците со што е овозможено на Одделението за анализа на ризик користење на податоци од оваа база за утврдување на критериумите за селективност. И оваа година се продолжи со складирање на информации во базата за лица, компании, шпедиции, транспортни компании, превозни средства, стоки за кои постоело сомневање или за кои е докажано дека се учесници во повредувањето на законските надлежности на Царинската управа .

МИСЕР - Систем за електронско известување на раководството за разузнавачки и статистички податоци е програма што се користи од Мобилните екипи. Реализирани се повеќе активности во соработка со КАФАО-МАК: две обуки за мобилните тимови за користење на овој систем.

CEN (Customs Enforcement Network)

Во 2005 година собраните податоци околу заплениите кои ги имаше Царинската управа, заедно со сите детални информации (фотографии и метод на заплена) се

внесени во оваа база на Светската Царинска Организација, а која се користи за разузнавачки цели. Во оваа база има информации за сите заплени на наркотични средства, цигари, оружје, кои земјите членки на Светската Царинска Организација ги имаат доставено. Од оваа база се искористени податоците за новите методи за сокривање, новите методи на криумчарење и други корисни информации кои можат да бидат користени од нашите службеници.

Соработка со СЕЦИ центарот

Продолжена и продлабочена е соработката со СЕЦИ центарот во Букурешт посебно од сигурносен аспект на размена на информации по формирањето на Националната фокусна точка на ниво на Република Македонија. Во 2005 година разменети се околу 42 барања/одговори за проверки и 123 известувања за разни заплени на дрога и цигари. Во рамките на СЕЦИ Центарот во 2005 година спроведени се следниве регионални акции за сузбивање на: трговија со дрога (јуни 2005 година), трговија со нафта и нафтени деривати (ноември 2005 година).

БАЛКАН-ИНФО и ЗКА

- Назначените контакт лица од ова одделение ја продолжија соработката со овие служби и во текот на 2005 година се разменети околу 230 информации за заплени на наркотични средства, пораки за предупредување. Во организација на ЗКА се спроведе операција Корени, во текот на јули 2005 година.

Одделение за истраги

Одделението за истраги во текот на 2005 година ги реализираше следните активности:

1. Поднесени се 70 кривични пријави согласно со Кривичниот Законик за различни кривични дела.
2. Поднесени се 12 барања за поведување на прекршочна постапка согласно со Царинскиот и други закони за повеќе прекршочни дела.
3. Изготвени се 23 дописи до Одделението за ревизија и контрола како одговор на нивни барања за проверка на фактури, сертификати за движење ЕУР-1.
4. Изготвени се 73 дописи до Царински служби во странство со барања за доставувања на информации по различен основ како на пример, проверка на фактури, проверка на ЕУР -1, доказ за вистински платена вредност на стоки, како и одговор по барања на странски царински служби.
5. Изготвени се 74 одговори на барања по различни основи од страна на МВР.
6. Поднесени се 20 предлози за дополнителна наплата на царински и други давачки согласно со член 175 став 1 алинеја 3 од Царинскиот закон во вкупен износ од 1.823.252 денари.

МОБИЛНИ ТИМОВИ

Во текот на 2005 година мобилна екипа од извршените контроли има 91 заплени за кои се изготвени Записници за царински прекршоци или кривични пријави. Мобилните служби запленија големо количество на шверцувана трговска стока.

Од наведените 91 откриени прекршоци за кои се изготвени записници за царински прекршоци или кривични пријави вкупната вредност на запленетата стока и избегнати давачки изнесува 35.343.921 денари, односно 574.698 Евра.



Во овој период со 84 изјава во корист на Република Македонија одземени се разни стоки меѓу кои и 342.545 парчиња цигари, 11.438 литри алкохол, 10 кг. злато, 1500 парчиња текстилни производи, 156.623 парчиња петарди и 8 гасни пиштоил, со вкупна вредност од околу 1.500.000 денари.

Од откриените прекршоци заплени се следните видови на недозволени стоки, акцизна и друга стока:

- Девизи 147.700 EUR,;
- 11 килограми злато;
- 90,2 килограми разна дрога (најголема количина хероин и кокаин) запленета од Мобилните тимови, а дел во соработка со други одделенија од Царинската управа или МВР;

Во текот на 2005 година покрај погоре наведените работи и задачи, од страна на Секторот за контрола и истраги извршени се и повеќе други придружни работи и активности, остварен е личен контакт со странки заради размена на различни информации, како и услуги во делокругот на работењето на Секторот за контрола и истраги.

ИЗВЕШТАЈ ЗА ЗАПЛЕНА НА ДРОГА ПО ГОДИНИ

Година	Вкупно во кг
2001	73,82
2002	60,12
Вкупно 2001-2002	133,94
2003	165,41
2004	850,47
2005	90,2

Вкупно 2003-2005	1106,08
-------------------------	----------------

Во периодот 2003-2005 година вкупно се заплени околу 1.106,08 кг. разни видови опојни дроги, кој податок спореден со периодот 2000-2002 е поголем за 8 пати.

ИВЕШТАЈ ЗА ОДЗЕМЕНИ ДЕВИЗНИ СРЕДСТВА

Година	Вкупно во Евра
2001	117.630
2002	37.631
Вкупно 2001-2002	155.423
2003	150.000
2004	601.000
2005	147.700
Вкупно 2003-2005	898.700

Во периодот 2003-2005 година вкупно се заплени и откриени околу 900 илјади Евра, кој податок спореден со периодот 2000-2002 е поголем за 6 пати.

ПРЕКРШОЧНИ ПРИЈАВИ

Година	Барања
1999	392
2000	408
2001	498
2002	474
2003	1738
2004	1492
2005	1138

АНАЛИЗА НА РИЗИК

Постојаното зголемување на обемот на промет на стока и патници, потребата од хармонизирање на царинските контроли со стандардите на СЦО и Европската унија и ограничените ресурси со кои располага Царинската управа неминовно ја наметнаа потребата од користење на соодветни системи и методи на работа кои ќе обезбедат целосна заштита на приходите и целосно спроведување на законските забрани, со истовремено поедноставување и забрзување на легитимната трговија. Царинската управа на Република Македонија од крајот на 2002 година (во почетокот како пилот програма во одредени царински испостави) ја прифати методата на селективност како генерална политика на Царинската управа, со цел да се справи со современите предизвици.

Царинската контрола согласно оваа метода се спроведува селективно, врз основа на претходна анализа на ризик и со користење на техники на управување со ризик. Примената на методата на селективност при спроведување на царинските контроли треба да овозможи забрзан проток на стока и патници, најрационално искористување на расположивите царински ресурси со нивно насочување кон оние пратки за кои е проценето дека се од повисок ризик и зголемување на бројот на откриените неправилности.

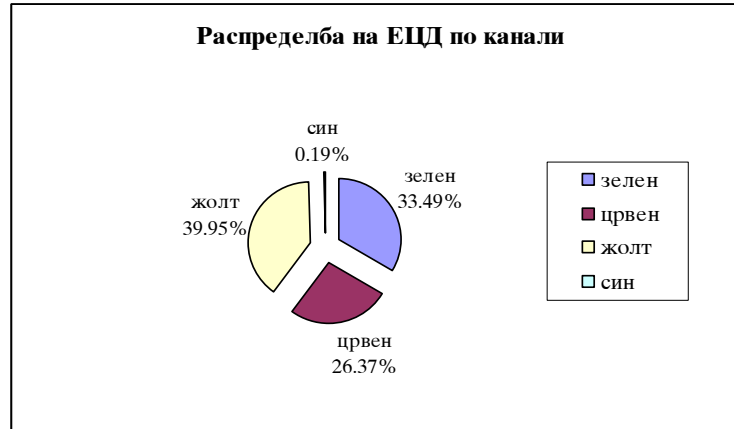
Селектирањето на царинските декларации кои ќе бидат прегледани се врши на два начина. Во внатрешните царинските испостави во кои функционира модулот за селективност во рамки на системот за автоматска обработка на податоци определувањето на декларациите кои ќе бидат проверени, видот на проверките кои треба да бидат извршени и царинските работници кои ќе ги извршат проверките се врши автоматски од страна на модулот за селективност. Системот ги селектира декларациите со поставување на соодветни канали врз база на однапред дефинирани критериуми од страна на Одделението за анализа на ризик.

Во текот на 2005 година во царинските испостави со модулот на селективност обработени се вкупно 196.206 царински декларации за увоз на стока. Распределбата на овие декларациии по соодветни канали може да се види од приложената табела:

Канал	Број на ЕЦД	Процент
Зелен	65.717	33,49 %
Жолт	78.378	39,95 %
Црвен	51.735	26,37 %
Син	376	0,19 %

Од приложената табела може да се констатира дека 65.717 декларации (33,49%) беа поставени на зелен канал (пуштање на стоката без проверка на документи и преглед на стока); 78.378 декларации (39,95%) беа поставени на жолт канал (проверка само на документите); 51.735 декларации (26,37%) беа поставени на црвен канал (проверка на документите и физички преглед на стоката) а 376 декларации (0,19%) во пилот царинската испостава Куманово, беа поставени на синиот канал (дополнителна ревизиска контрола во посториите на увозникот).

Распределбата на декларациите за увоз по поделни канали на ниво на Република Македонија е прикажана и на следниот графикон.



Планираните пропорции за распределба на декларации по различни канали беа: 40% зелен канал, 40% жолт канал и 20% црвен канал. Поголемата процентуална застапеност од предвидената на црвениот канал е резултат на префрлување на декларациите од страна на контролорите во испоставите на повисок степен на контрола врз основа на информациите со кои располагаат и специфичностите на одредени царински испостави во кои претежно се царини стока за која критериумите предвидуваат целосно поставување на црвен канал.

При проверката на 130.113 увозни декларации поставени на жолт или на црвен канал кај 16.223 декларации, односно кај 12,47% утврдено е дека податоците впишани во декларацијата не соодветствуваат со податоците во приложените документи или со вистинската состојба на стоката утврдена при физичкиот преглед на стоката.

Табеларниот приказ на откриените неправилности, според видот на неправилноста е како што следува:

Вид на неправилност	Број на ЕЦД	Процент
Записник за царинска вредност	10.942	67,44%
Записник за погрешна тарифна ознака	591	3,64%
Записник за погрешно потекло	106	0,65%
Записник за количина	20	0,12%
Записник за друг вид на прекршок	18	0,11%
Корегирани превозни трошоци и осигурување	138	0,85%
Испратена фактура на проверка	94	0,58%
Испратен доказ за потекло на проверка	149	0,92%
Пратени мостри на проверка	89	0,55%
Се разликува електронскиот запис	1338	8,25%
Друго	2738	16,88%
ВКУПНО:	16.223	

Од приложенив податоци може да се констатира дека најголем дел од измените кои се вршат во увозните декларации се однесуваат на прилагодување на пријавената царинска вредност, доста е висок процентот на декларации кај кои се разликува електронскиот запис и кај кои се утврдува поинаков вид на неправилност од видовите кои се претходно конкретно наведени.

Во текот на 2005 година од страна на граничните царински испостави откриени се вкупно 240 царински прекршоци и 17 девизни прекршоци. Бројот на откриени царински и девизни прекршоци по поделни царинарници може да се види од следнава табела:

Царинарница	Број на откриени царински прекршоци	Број на откриени девизни прекршоци
Скопје	37	17
Куманово	112	14
Штип	11	0
Гевгелија	76	2
Битола	24	1
ВКУПНО	240	17

ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ И ОБУКИ

Одделение за обуки

Во врска со одржаните обуки во текот на 2005 година, Одделението за Обуки организираше семинари, работилници и презентации организирани во Република Македонија од страна на Царинската управа или други институции и агенции во чии проекти е вклучена и Царинската управа. Вкупно се одржани 57 и на нив учествувале вкупно 1.660 учесници од Царинската управа кои поминале вкупно 952 часа на обуки.

На вкупно 16 одржани состаноци, конференции и работни групи организирани од Царинската управа и разни институции, од Царинската управа учествувале 179 претставници. Во текот на 2005 година организирани се 10 студиски посети во други земји на кои учествувале 34 претставници од Царинската управа.

Во соработка со Секторот за царинско правни работи организирани се презентации за запознавање на надворешните субјекти со одредени постапки според новиот Царински закон. Вкупно се одржани 9 презентации, а учесници беа претставници од компании од текстилната индустрија, хемиската индустрија, чевларската индустрија, банки и шпедиции.

ПРОФЕСИОНАЛНА ОДГОВОРНОСТ

Секторот за професионална одговорност, односно **Одделението за внатрешни истраги** има мисија да делува превентивно, да детектира и елиминира непрофесионално однесување, измами, загуби, злоупотреби, корупција и неправилно раководење, поточно сите девијантни појави на однесување, кои се наведени во членот 123 од Колективниот договор за работни односи во Царинската управа на Република Македонија.

Врз основа на добиените информации за незаконито постапување на царинските службеници преку Дежурниот оперативен центар односно **ОТВОРЕНАТА ТЕЛЕФОНСКА ЛИНИЈА - 197**, информации добиени од Секторот за контрола и

истраги, информации добиени од МВР и информации добиени од сопствени доверливи извори, Секторот за професионална одговорност врз основа на објективно собирањето факти и докази изготви **Службени информации, Службени белешки и Извештаи** како подршка за наводите за сторен царински прекршок строго водејќи сметка за моралниот интегритет на личноста на царинскиот службеник при тоа не загрозувајќи ги човековите права.

Во 2005 година, покренати и завршени се постепки како што следи: 24 службени информации, 43 службени белешки и 39 извештаи. Во текот на 2005 година изготвени се следните акти: Предлог Правилник за вршење на работите во Секторот за професионална одговорност на Царинската управа.



As Director General of the Customs Administration, I have the pleasure to present you the report on our activities in the year 2005 and my expectations of cooperation with all participants in the customs procedure. I am aware that the Customs is an area of great importance where the challenges are always highly placed.

In 2005 the Republic of Macedonia became a candidate country for membership in the European Union. During the last year many customs experts were working hard on the harmonization of the national legislation with the legislation of the European Union, the answers to the Questionnaire for the application of the Republic of Macedonia for membership in the European Union and the preparation of numerous reports to the European Commission.

The customs work activities are exceptionally important and have obvious implications for the daily activities of the businesses, as well as for the everyday life of the citizens. I agree that we have to do many other things in addition in order to enhance the role of the Customs, particularly in protection of the domestic market, the citizens, the facilitation of the trade and promotion of the competition, maximizing the use of limited resources.

This forthcoming phase foresees two principal engagements: facilitation of the trade and promotion of the safety and security. Although they are contradictory, these objectives can be linked to each other for mutual support.

The modernization of the customs legislation through simplification and harmonization were our principal priorities in 2005. For the first time the Customs Law is introducing a legal framework for modernization of the customs procedures and regulation of the right to represent in the customs procedures. The proper implementation of the new customs legislation will enable the Customs Administration to contribute significantly to the facilitation of the trade and improvement of the business environment in the Republic of Macedonia.

Also, the Customs actively deals in the fight against the counterfeit and pirate goods threatening the competition, the jobs, the health and security of the citizens. Efficient action in this field depends very much on the common efforts and joint engagement with the other enforcement agencies and the Private Sector.

In 2005 the Central Directorate of the Customs Administration settled in the new modern and well equipped building with the latest information technology, that should assure more efficiency in the customs work.

At the end I would like to express my gratitude to all employees and institutions, organizations and persons, for their active participation and excellent cooperation proved during 2005. The common will strengthened by the cooperation, will be solid base for future development and improvement of the customs activities.

Vlade Dinevski

Acting Director General

MISSION

The Macedonian Customs Administration's purpose is to fully and efficiently serve the Government and citizens of the Republic of Macedonia by ensuring timely collection of goods and preventing the trafficking of illegal goods into the country. This can be achieved via operations and systems which shall facilitate international trade exchange and contribute to the sustainable economic development by implementing efficient, fast and easy to understand procedures in an environment which ensures complete protection of the revenues and full implementation of the legal prohibitions and the laws in general.



ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF THE CUSTOMS ADMINISTRATION

Collection of revenues from customs and other duties

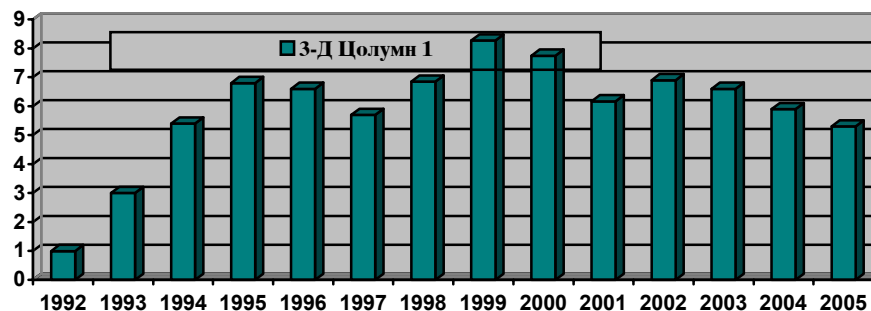
The continued implementation of the Stabilisation and Association Agreement between the Republic of Macedonia and the European Union resulted in reduction and suspension of the customs duty rates for large part of the industrial products, as well for bigger group of agricultural and food products. During 2005 there was significant reduction of customs duty rates of importation of products originating from the European Union.

The undertaken engagements coming from the Protocol on accessing of the Republic of Macedonia to the World Trade Organization supported also the trend in liberalization of the external trade and annual reduction of the customs duty rates, according to the time schedules of the Free Trade Agreements.

85% of the total import was realized through preferential rates, with Serbia and Montenegro, Croatia, Bulgaria, Turkey, European Union, EFTA, Bosnia and Herzegovina, Albania, Romania, Ukraine and Moldova, on base of the signed Free Trade Agreements. Although all these circumstances of general reduction of the customs duty rates resulted from the changes in the Customs Tariff Law and from the Decision on duty free import of raw materials and semi final products for the needs of the textile industry and the agriculture, in 2005 the Customs Administration of the Republic of Macedonia, nevertheless, paid 5,3 billions denars to the account of the budget that were collected as customs duties. In the last year the collection of taxes and excises attained an amount of 24,1 billions denars.

The collected customs duties of 5,3 billions denars in comparison with the planed 4,9 billions denars, prove the outstanding result of the activities of the Customs Administration in 2005. The achieved results surpass the planned for 8% due to the reforms undertaken in 2005 for improvement of the customs work.

In 2005, on the basis of draw-back of customs duties after export, the Customs Administration gave back 276 billions denars.



Revenue collected by Customs within the period 1992-2004, in billions denars

It is important to point out that the total amount of duties collected during the customs procedures represents almost a half of the State Budget. This data is supplementary confirmation of the efficiency of the Customs Service during last year.

REPUBLIC OF MACEDONIA- CANDIDATE FOR MEMBERSHIP IN THE EUROPEAN UNION

The Republic of Macedonia is candidate country for membership in the European Union. Continuing on the way toward the European Union, we created and delivered one more value. A significant progress toward becoming member in the EU is already made, considering the fact that the presidents of the States and Governments of the European Union, on recommendation of the Commission, gave to Macedonia the status of candidate country for membership in the European Union. Working hard, we merited the attribute of country example of difficult, but successful transformation. Objectively evaluating the situation and reforms in the Customs Administration and deciding to grant the candidate status, the European Union sent clear message to us and to the citizens in the region that the European transformation is possible and depends of our selves. The opinion and the decision of the European Council is considered as confirmation of our right direction. That is also messaging that we are going at the right path that guarantees that our country will become member country of the European Union.

The candidate country status is a crucial step toward accession of the Republic of Macedonia to the European Union. In 2004 we were working on the Questionnaire of the European Commission referring to the Customs Union. That was hard work consisting in answering 100 questions, and the answers (1.100 pages) were transmitted to the Government of the Republic of Macedonia. On November 9, during the presentation of the opinion, the commissar Olli Rehn announced the proposition of the Commission to grant a candidate status to Macedonia. The European Council on December 17, decided to grant Macedonia candidate status on EU membership.

CUSTOMS TARIFF

In 2005 the Service was following the changes of the decisions and other materials and documents of the Harmonized System Committee, as well the recommendations for classification of goods, according to the Explanatory Notes to the Combined Nomenclature of the European Union. Within the frame of these activities **5 reports were sent to the Customs Houses, notifying the decisions of the World Customs Organization Committee on classification in accordance with the Harmonized system.**

Within this period, the Customs Tariff Service intensified the application of the binding tariff information as key instrument and efficient means for uniform application of the Customs Tariff Law, as well as monitoring and analyses of the effects of the applied customs rates defined as obligation for membership of the Republic of Macedonia in the World Trade Organization.

The Customs Tariff Service received 34 requests for Binding Tariff Information (BTI), from which 32 are already processed. This period was characterized also by preparation of Guidelines by the Customs Tariff Service dedicated to the Customs Houses and Customs Offices, for uniform and correct implementation of the Customs Tariff Law.

CUSTOMS LABORATORY

During 2005, the Customs laboratory received 209 samples for analysis. 195 cases were realized together with other 58 cases from the previous year 2004, which means that the total number of realized cases is 253. The analysed cases were subject of reports on 137 changed tariff headings and 116 confirmed headings.

The issued reports were established on basis of analysis of 99 samples, and the verification and classification of the others, according to the customs tariff, were performed on base of the submitted certificates, organoleptic analysis, fast testing for identification, professional literature, World Customs Organization data base and Binding Tariff Information (EU) , as well on bases of the consultations with experts from more specific domains.

A great number of analysed samples concerns: the products and raw materials from the food industry, the products of petrol-chemical industry, plastic materials, paper, textile and chemical compounds.

In case where the Customs laboratory is not able to classify in the Tariff the samples on basis of the submitted documentation and organoleptic analysis, the Service uses the services of the following institutions and laboratories: Institute for health protection, Chemistry Institute, AD OHIS, RŽ, Technical control, Faculty of Agriculture, School of chemical engineering and metallurgy, Makpetrol-laboratory, and for more specific analysis-Customs laboratory of the Netherlands.

CUSTOMS VALUE

In 2005 the Customs Value Service submitted 76 requests for verification of invoices, on its own initiative. The received 205 replies refer in one part to the requests sent during the previous years. The established difference in customs value amounts to **2.750.000 Euro**. In the second half of 2005, the customs value of imported technical goods was thoroughly controlled. The Service controlled **all invoices for import of technical goods in order to establish the real value**. For monitoring and control, **a data base for technical goods** was created.

These activities are focused on establishment of fair market competition, correct declaration of goods regarding the brand and type and **increased collection of duties on technical goods for about 60-70%**.

Regarding the **received requests from foreign Administrations for verification of customs value**, there were 10 request to which our Service sent 6 replies, and for the other is collecting the documentation necessary for preparation of the answers. The Service prepared a detailed **Instruction** for practical application of the provisions of the

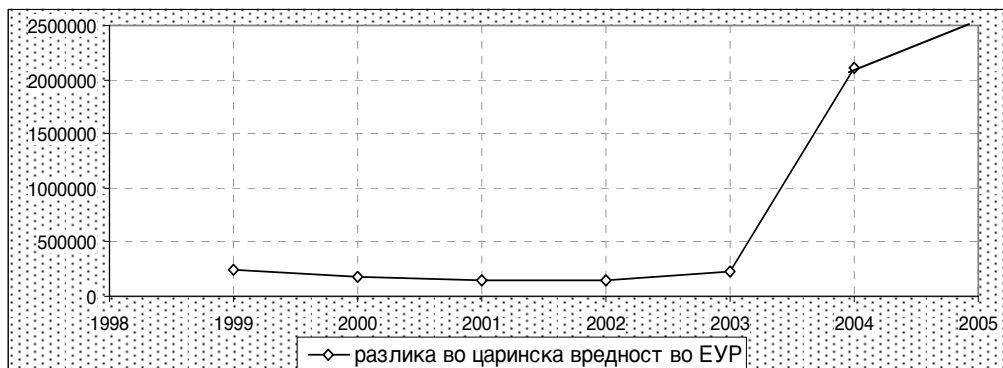
Customs Law referring the customs value, including explications and comments of the World Customs Organization. Prior to the introduction of the Instruction for the customs value, one day presentation was organized.

The Service published 26 **expert's opinions** for establishment of customs value among which 18 for the needs of the Unit for offences, penal matters and representation, for the cases that have already been in secondary administrative procedure for subsequent ruling, and 4 for the needs of the Customs Offices.

The Service permanently contacts the Customs Offices and provides them with relevant information necessary for customs clearing.

Year	Difference in customs values expressed in Euro
1999	243.902
2000	178.861
2001	140.300
2002	139.789
2003	222.705
2004	2.111.509
2005	2.750.000

утврдена разлика во царинска вредност



ORIGIN OF GOODS

The principal tasks of the Origin of goods Unit, in 2005, were in accordance with the proscribed organization and their focus was on monitoring and analyse of the implementation of the origin rules. The analyse of the problems appearing during the implementation of these regulations resulted in many measures that the Service proposed for their settling, for instance change and amendments to the sub legal acts and operative instructions being missing for correct and legal proceeding of the customs authorities in customs procedure, as well its superstructure and modernization. The Unit was participating actively in giving directions and expert's assistance to the other Units of the Customs

Administration, the Customs Houses and other legal and natural persons that participate in the customs procedure. The representatives of the Unit attended several seminars and lectures for professional formation and participated also as lecturers at seminars and lectures organized in the Customs Administration for the needs of the customs officials and the trade community. The Unit took participation in elaboration of the documents and information being published on the web site of the Customs Administration and was communicating them to the Border Crossing Points or to the Inland Customs Offices.

In 2005, the Service was participating in the activities of the Expert's Teams as part of Joint Commissions, Sub Commissions and Working Groups following up the Free Trade

Agreements, signed between the Republic of Macedonia and Albania, Serbia and Montenegro, CEFTA and EFTA countries, Romania, European Union, Croatia, Bulgaria and Turkey.

As one of main activities of the Service is the **post verification of evidences concerning the origin of goods, issued by foreign customs authorities** on basis of the request from the Customs Offices, the Control and Investigation Sector, or directly, by the Origin Unit. The summary of the situation of the last four years offers the following statistics:

Year	Number of requests for verification, submitted to foreign customs authorities	Number of replies received by foreign customs authorities	Subject of negative replies
1998	17	13	6
1999	34	31	10
2000	39	33	10
2001	125	63	29
2002	207	90	12
2003	470	82	21
2004	395	107	31
2005	281	125	12

The last year was characterized by active work and this trend will continue in the field of risk analysis for the cases submitted for verification, in order to improve the efficiency of the work and the percentage of detected cases with negative reply.

For all negative cases it was initiated procedure for supplementary collection of customs debt, and the available information was transmitted to the Risk Analysis Unit and Control

and Investigation Sector which, on the other hand, initiated criminal procedure. Many verifications **of evidences concerning the origin were made by the customs authorities of the Republic of Macedonia**, on request of foreign customs authorities. The increased number of Free Trade Agreements contributed to the trend of more frequent verifications of the evidences concerning the origin of goods.

The distribution of customs quotes on the base of the principle "first come, first served" continued to be applied in 2005. The Origin Unit participated in the preparation of the lists of goods foreseen for distribution of quotes for all countries with which the Republic of Macedonia has signed Free Trade Agreements. The reports on daily basis regarding the distribution of quotes could be seen on the Customs Internet web site *www.customs.gov.mk* and in the ASYCUDA Program.

4392 requests for distribution of quotes were submitted and approved until 31.12.2005.

In addition to the distribution of quotes according to the Free Trade Agreements, the origin Unit distributed quotas in the principle "first come, first served", in cases of:

- Quantities of goods with preferential tariff treatment, on the basis of the Decisions passed by the Government of the Republic of Macedonia;
- Quantities of customs quotes for import of wheat from the Serbia and Montenegro according to the Free Trade Agreement signed between the Republic of Macedonia and Serbia and Montenegro, and the import of wheat originating from one of the countries members of the World Trade Organization, according to the Agreement for accession of the Republic of Macedonia to the World Trade Organization.

721 requests for distribution of goods with preferential tariff treatment were submitted and approved until 31.12.2005.

CUSTOMS ADMINISTRATION INTERNET WEB SITE

In 2005, the Customs Administration of the Republic of Macedonia, on Internet web site **WWW.CUSTOMS.GOV.MK**, introduced numerous new contents and tools and became one of the leading institutions in the Republic of Macedonia showing the transparency of its functioning.



The Customs Administration Internet web site contains large number of legal regulations, rules and instructions applied by the Customs Administration. Everyday data regarding the quantities of the distributed quotes, according to the system "first come, first served" are placed on the Internet web site.

During the year 2005, more than 140.000 visitors visited the Customs Administration Internet web site. More than 900 questions were asked and replied to the users of the services of Electronic Customs.

AUTOMATIC DATA PROCESSING

During the year 2005 the Information Sector was engaged in the activities foreseen with Action Plan 2005, focused on improvement of the Customs Information System. Within this period the Information System was dislocated from the Skopje Customs House to the new building of the Central Directorate. New equipment, financed by Integrated Border Management Project, was installed through the European Agency of Reconstruction in Skopje. This Sector took participation in the preparatory works for the Tabanovce Border Crossing Point that was under reconstruction and building onto, as a component of the TIFSE Project. There were also preparatory activities for support of the implementation of the new Customs Law.

In 2005 all Customs Offices introduced the Bank Guarantee System. According to the recommendations of the Revenue Collection Unit, procedure for processing of the

collection-guarantees were elaborated. For the needs of the Central Directorate, project for data and scope of work was elaborated, including analysis of monthly data from the Inland Customs Offices. An Operational Instruction was prepared. The project is implemented in all five Customs Houses: Skopje, Kumanovo, Štip, Gevgelija and Bitola.

The most part of the second half of the year was dedicated to the preparations, participation, implementation of the new Customs Law. There were changes in the referent data, regulations for assessment of duties, procedures, definition and electronic support of the new control forms, harmonization with the new tariff and regimes. The changes included amendments to the application software for the electronic control evidence that substituted the previous, recorded in books following the instructions for electronic processing of the customs procedures.

Among the realised activities of automatic data processing we quote also: participation in the implementation of the new customs provisions regarding the goods of dual use; contacts with the representatives of the United States for technical implementation of TRACER System by the Customs Administration; preparation of Memorandum for cooperation; participation at working sessions; complete presentation of technical solution (communication and hardware) in front of the Task Force of the foreign representatives; establishment as final activity following the Action Plan 2006.

For the needs of the Control and Investigation Sector, Internet portal is created, according to the requests expressed by this Sector. The other activities comprised : analysis, consultations for implementation of the electronic archive and creation of new portal for the needs of all Sectors of the Customs Administration; preparations for introduction of System for document management.

CUSTOMS PROCEDURES AND TAXES

In 2005, the Customs and Tax Procedures Department was performing its task according to the proscribed organization. It was following and analysing the application of the customs and tax regulations, as well as the rules concerning the trade policy measures. On base of analysis of the posed problems, the Service proposed many measures in order to tackle them, and participated in giving directions and expertise to other organizational Units of the Customs Administration, the Customs Houses and other natural and legal persons in customs procedures . Many proposals were prepared for adoption of new legal and sub legal acts, as well as changes and annexes to some of them. Many proposed operative instructions were adopted that were being missing for regular proceeding of the customs authorities in the customs procedure. The Department participated in the elaboration of the textes and information available on the Customs Administration web page.

In 2005 the most important activities of the Department were:

-New Customs Law. This Law assured complete harmonization of our legislation with the European Union legislation, in line with the undertaken responsibilities foreseen with the Stabilization and Association Agreement between the Republic of Macedonia and European Communities and to the Program for approximation of the national legislation to the **European Acquis Communautaire**. In this manner the existing Customs Law continue to be subject of permanent improvement because of its partial harmonization with the EU Legislation and content of non conformed terms used in different parts of the law in non consistent manner, as result of unclear formulations, existing contradictions and modifications in the formulations of the European legislation, which changes the essential meaning.

- Regulation for implementation of the Customs Law. The new adopted Regulation for implementation of the Customs Law replaced the existing system consisting of several (15) Regulations, Books of regulations and decisions regulating this field.

- A Law concerning customs protective measures for intellectual property rights was prepared and given for further procedure of the Government of the Republic of Macedonia. This Law assures complete harmonization of our legislation with the EU legislation and TRIPS Agreement. The adoption of this law will be new engagement regarding the existing customs regulations and should introduce new quality in the work of the customs authorities.

The representatives of the Department attended several seminars and courses for professional formation and participated as trainers at seminars and courses, organized by the Customs Administration for the needs of the customs officers or of the Trade Community. The Department also contributed to the preparation of information to be shown on the Customs Administration Internet web site, or at the Border Crossing Points and in Inland Customs Offices.

INTERNATIONAL CUSTOMS COOPERATION

One of the benefits for the Customs Administration is the continued implementation of the Project on technical support for modernization and development of the Customs Service through **CAFAO-MAK Mission** in the Republic of Macedonia, financed by the European Commission.

According to the Project terms of reference and the objectives to support the efforts to modernize and create a fully operational Service commensurate with the EU norms and minimum standards laid down in the EC BLUEPRINTS, the activities comprised: Structure and Organization; Strategic Action Plan; Control of

airport-implementation of red and green channel, legislation, control and investigation, intelligence, investigations, mobile teams, human resources management and training policy.

One of most important activity of the Customs Administration of the Republic of Macedonia was participation in the realisation of the **Integrated Borders Management**, financed by the CARDS Program being realized by the Customs Administration in cooperation with the Ministry of Interior and other competent public authorities.

The Realization of this Project was accompanied by **National Strategy on Integrated Border Management and Action Plan for its implementation** introducing new approach to the protection of the state's borders and coordinated strategy for processing and control of persons and goods entering, leaving or transiting the customs territory through the Border Crossing Points, as well an approach to the prevention of illicit traffic through the Macedonian customs line. In the first half of the year, the Action Plan for implementation of the strategy was subject of up-dating and the new version will be transmitted to the Government for adoption. The activities of the project included preparation and submission of opinion for the draft law on surveillance of the state's borders.

The participation in the **CARDS Regional Project for Integrated Border Management** was accompanying activity in this domain of work. The observation of the EU experts implementing the Project will be followed by suggestions on the strategy and future implementation activities of the Task Forces at level of ministries and individual institution.

The Service takes part of the annual **Program for membership of the Republic of Macedonia in NATO** being realized at national level, and stays engaged in other objectives for achievement of the standards for membership in NATO that are defined by the **Working Committee for integration of the common defence systems**.

During the previous period a lot of meetings were held with the representatives of the World Bank for preparatory activities and exchange of ideas, observation on the priorities and needs regarding the new **TTFSE 2 Project**. In June 2005 Zagreb was a host city of the Regional meeting of representatives of the Ministries of Finance, dedicated to exchange of opinions on preparatory activity for the project.

The great importance is attributed to the **Program combating the proliferation of arms** (for massive destruction) **and the Program for control of export and border security**, supported by the USA Government, where the Customs Administration of the Republic of Macedonia participates in cooperation with other competent institutions. The activities of these Programs comprised study visit to the USA Customs Service and trainings for the customs officials working at the Border Crossing Points. In May 2005 there was donation of two mobile pick-up vehicles equipped with X ray devices for examination of the manual luggage (in amount of 250 000 USD).

The ninth TTFSE Project Regional Staring Committee meeting, held in June 2005 in Miločer-Montenegro, was dedicated to estimate the realized improvement in the implementation of the project by each country in regional context, where the contribution of the Republic of Macedonia to the efficiency was evaluated as exceptionally significant, with appreciation of its engagement and success in the implementation.

2005 marked a continuation of the cooperation with **SECI Centre combating the transborder crime**, located in Bucharest, through monitoring of the activities, transmission of the information to the relevant Sectors and complete support for the representative of the Customs Administration in Bucharest. Many successful and coordinated activities in the region were realized in the field of fight against the illicit traffic thanks to the coordination with this Centre.

Within the program for technical assistance between the Ministry of Finance of Netherlands and the Ministry of Finance of the Republic of Macedonia, through the mediation of the Embassy of Netherlands in Skopje, several seminars and **study visits** of representatives of the Customs Administration to the **Dutch Customs** were realized in order to familiarize one-self with the working manner and organization of the Dutch Customs and its implementation of the EU customs regulations. On September 2005, the both Services signed Memorandum for twinning program for partnership which will be realized within the period from 2005-2008.

The cooperation with the **Customs of the Republic of France** resulted in one seminar on human resources held in may 2005 and two subsequent seminars in September on investigations and intelligence. As continuation of these seminars there was study visit to France in December.

In 2005 the bilateral cooperation was being realized through several bilateral meetings at highest and at expert's level. The mutual assistance with the Customs Administrations of the neighbouring countries, the countries from the region and wider, was priority in order to accelerate the flow of goods, to harmonize the customs procedures, to fight more successfully against the customs frauds and transborder crime. These activities comprised bilateral meetings with the Customs Services of Serbia, Bulgaria, Greece, Albania, UNMIK, as well as with Croatia, Slovenia, Turkey, Moldova, France, Finland, Italy.

In April 2005 Ohrid was host city of the international forum "Exchange of experiences between the Customs Services in the process of euro integration" that was attended by representatives of the regional Customs Services. The benefit of this forum was the adoption of the Ohrid Declaration, by which the representatives expressed their will and readiness to cooperate better and to exchange the experiences, in order to harmonize the customs procedures, facilitate the trade and transport according to the EU standards, establish a save transmission of data necessary for combating the crime and illicit traffic etc.

On 23-24 September 2005, in Ohrid, the Customs Administration of the Republic of Macedonia, in cooperation with USAID/WTO Compliance Activity and GTZ Project on support for legal reforms in Macedonia, realized the regional seminar on “Development Agenda from Doha and negotiations of the World Trade Organization for trade facilitation”.

The Customs Administration designated Task Force which will work on legal harmonisation with the EU regulations, as part of the National Program for alignment with the EU legislation. In this field the International Department took participation in the preparation of the NPPA forms referring to the international cooperation and mutual assistance which draft version has been established in October 2005.

The official visit to the Republic of Moldova that was realized in July 2005 by our state’s delegation in which the Director General of the Customs Administration participated, was used for signing of the Agreement on mutual assistance between the Customs Services of the Republic of Macedonia and of the Republic of Moldova. The Agreement on customs cooperation between the Republic of Slovakia and with the Republic of Ukraine is in ongoing procedure.

November 2005 was month of initiation of the Agreement on cooperation and assistance in customs matters with the Customs Administration of Finland.

In order to consolidate the fight against the organized and other financial crime, on 9.12.2005, the Customs Administration, the Public Revenue Office, the Financial Police and the Directorate combating the money laundering signed Protocol for cooperation and exchange of information.

For repression of the illicit traffic of smuggled and counterfeit cigarettes, in April 2005 the Customs Administration signed Memorandum for cooperation with British American Tobacco referring to the products of this producer who is present with its activity in the territory of Macedonia.

Oriented by the same objective, on 13.12.2005, the Customs Administration signed also the Memorandum for cooperation with Philipp Moris DOOEL Skopje, for the products that are present on the Macedonian market.

INVESTIGATIONS

In 2005, in the scope of work activities of the Customs Administration, the Control and Investigation Sector performed successfully the tasks foreseen with the Plan and the Program, together with the other work activities and current established matters.

In April 2005, as part of the engagements undertaken with the Action Plan of the Customs Administration, it was adopted the Regulation for use of the means of force, as

well as for using and wearing of weapons by customs officials. Also it was adopted the Books of regulations regarding the documents and data being subject of professional, business and other secret, and manner of their keeping and protection.

In order to obtain more successful, high-quality, legal and timely performance of the tasks and responsibilities, every customs official invested its maximal work and engagement.

Analytic and Statistic Service

In 2005, the activities of this Service were comprising receipt, registration and filling of forms concerning submitted information to the Open customs telephone line, subsequent dissemination of this information to the other Units, preparation of the exits forms with data transmitted from the Units, rapports to the competent public authorities, comparison, assessment, analysis, input and distribution of all relevant data, preparation of weekly plans and reports, semi annual reports concerning the activities of the Control and Investigation Sector, input of data on seizures in the data base, participation at seminar for organized crime and at the seminar organized by the Direction combating the money laundering.

CUSTOMS COORDINATION UNIT

In 2005 the Customs Administration of the Republic of Macedonia has successfully settled the reported cases of smuggling and corruption, received through the Customs open telephone line 197, providing the opportunity to the public to make free and anonymous telephone call, to report for any problems regarding the customs clearing, the smuggling of drugs and arms, the illegal economy, bribe and corruption in Customs.

The function of the phone line is connected to the Customs Coordination Unit that represents Service Centre that is open 24 h to the citizens, and works as a part of the Control and Investigation Sector.

In 2005, the open telephone line processed **31.720** calls, **out of which 126 (A)** imposed immediate action, and the other **119** calls (B) were subject of subsequent verification before action. **179** calls provided information that, due to their nature, were forwarded to the Sector for professional responsibility.



According to the obligation of the Customs Administration to cooperate with other public authorities, information about 10 cases was transmitted to the Ministry of Interior, and the other 6 cases to the other public institutions.

Control and Audit Unit

The Control and Audit Unit as a part of the Control and Investigation Sector, with its Services at the Customs Houses in Skopje, Bitola and Kumanovo was working on preparation of reports for performed controls carried out in the premises of 27 companies- importers and at 19 Customs Offices. The verifications resulted in the additional collection of customs debt amounting to 24 millions denars. Criminal charges were initiated in 3 cases.

Intelligence Unit

During the year 2005, changes in the program of the intelligence data base providing different levels of approach were made, which assured better protection of the system. Also, the additional changes, that have been made, improved the system of data reports and analyses of the data, which permitted to the Risk Analysis Unit to use the data from this base for determination of the selectivity criteria. Still, the storage of information was continuing in the base intended for persons, companies, forward agents, transport companies, transport means, goods suspected or proved for use in the violation of the legislation that is competence of the Customs.

MISER (Management Intelligence Statistical Electronic Reporting) is program used by the Mobile Teams. In close cooperation with CAFAO-MAK, two trainings were organized on its use.

CEN (Customs Enforcement Network)

The information concerning the seizures made by the customs officers in 2005, including all details (photos and methods of seizure), were introduced into the World Customs Organization's data base, used for the intelligence purposes. The data base comprises data for all seizures of narcotics, cigarettes, arms, submitted by countries members of the WCO. The data base offered data for new methods of concealment, smuggling and other information useful for the customs officers.

Cooperation with SECI Regional Centre (Centre for combating transborder crime)

Following the creation of the National Focal Point at national level, the cooperation with SECI Centre in Bucharest continued as improved, especially in the domain of safe exchange of information. The year 2005 indicates 42 requests/replies for verification and 123 notifications regarding different seizures of drugs and cigarettes. In 2005 SECI Centre coordinated many regional actions for combating illicit traffic of: drugs (June 2004), petrol and petrol derivatives (November 2005).

BALKAN-INFO and ZKA

In 2005, the appointed contact points of this Unit continued the cooperation with these Services and exchanged 230 information concerning seizures of narcotics and alerts. In July 2005, in organization of ZKA, the Operation ROOTS was realized.

INVESTIGATION UNIT

In 2004, the Unit has realized the following activities:

- o 70 submitted criminal charges, in a accordance with the provisions of the Criminal Law on different criminal acts;
- o 12 submitted requests for committed offences, according to the Customs Law and other Laws
- o 23 communications to the Control and Audit Unit, as reply to their requests for subsequent verification of invoices, Movement certificates EUR 1;
- o 73 requests were submitted to the foreign Customs Services, requesting information concerning verification of invoices, verification of Movement Certificates EUR 1, proof of actually paid value of goods, as well as reply to request of foreign Customs Services
- o 74 replies to different request of the Ministry of Interior
- o 20 propositions for additional collection of customs and other duties, according to the article 175 paragraph, alinea 3 of the Customs law, amounting to 1.823.252 denars.

CUSTOMS MOBILE TEAMS

In 2005 the Mobile Teams carried out controls that resulted in 91 seizures, accompanied by reports on customs offences and criminal charges. The Mobile teams seized great quantity of smuggled commercial goods.

The seizures of goods and evaded revenue in 91 cases, following the reports on customs offences and criminal charges amount to 35.343.921 denars, i.e. 574.698.



On basis of 84 decisions in favour of the Republic of Macedonia, there were seizures of 342 545 pieces of cigarettes, 11.438 litres of alcohol beverages, 10 kilos of gold, 1500 pieces of textile products, 156.623 pieces of petards and 8 gas guns, in amount of 1.500.000 denars.

The seizures comprise prohibited goods, goods submitted to excises and other goods:

- o Foreign currencies in amount of 147.700 EUR;
- o 11 kilos of gold;
- o 90,2 kilos of different drugs (mostly heroine and cocaine), seized by Mobile teams, and in cooperation with other Units of the Customs Administration and with the Ministry of Interior.

In 2005, beside the above mentioned activities and tasks, the Control and Investigation Sector performed additional activities including personal contacts with subjects for exchanging different information and services in the working scope of this Sector.

DRUGS SEIZURES

Year	Total in kg.
2001	73,82

2002	60,12
Total 2001-2002	133,94
2003	165,41
2004	850,47
2005	90,2
Total 2003-2005	1106,08

In the period 2003-2005 the seizures attained 1.106,08 kilos of narcotics , which is 8 times increased than the seizures in the period 2000-2002 .

SEIZED FOREIGN CURRENCIES

Year	Total in Euro
2001	117.630
2002	37.631
Total 2001-2002	155.423
2003	150.000
2004	601.000
2005	147.700
Total 2003-2005	898.700

In the period 2003-2005, the seizures attained 900 thousands Euro, which is 6 times increased than the seizures in the period 2000-2002.

CRIMINAL CHARGES

Year	Requests
1999	392
2000	408
2001	498
2002	474
2003	1738
2004	1492
2005	1138

RISK ANALYSIS

The permanent increase of the volume of flow of goods and passengers, the need of harmonization of the customs controls with the standards of the WCO and EU and limited resources of the Customs Administration, impose the necessity to use particular appropriate systems assuring complete protection of the revenues and implementation of the customs prohibitions, in conditions of simplified and accelerated legal trade. The selectivity method started as pilot programme for some Customs Offices, at the end of 2002 was accepted as general policy of the Customs Administration in order to meet the contemporary challenges.

According to this method, the customs controls are being implemented selectively on basis of previous risk analysis and by using risk management techniques. The application of the selectivity method in the customs controls should provide faster flow of goods and passengers, more rational engagement of the available resources and their focus on the shipments estimated as being under risk and characterized by increased irregularities.

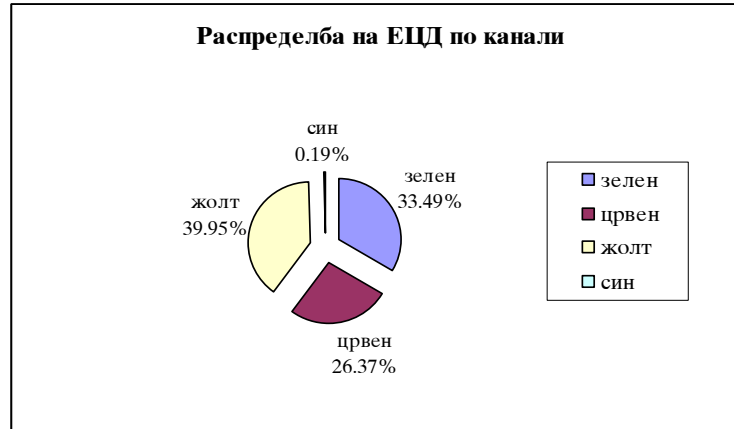
The selection of the customs declarations that would be submitted to control can be performed in two manners. In the Inland Customs Offices where the selectivity module functions within the frame of the automatic data processing, the determination of the kind of declarations to be controlled and the kind of customs controls is performed automatically by the selectivity method. The system selects the declarations through the channels previously established on basis of criteria defined by the Risk Analysis Unit.

In 2005, following the selectivity module, the Customs Offices processed in total 196.206 customs declarations for import of goods. Their distribution in different channels is showed in the here-below attached table:

Channel	N. of SAD documents	Percentage
Green	65.717	33,49 %
Yellow	78.378	39,95 %
Red	51.735	26,37 %
Blue	376	0,19 %

From the attached table it is possible to establish that 65.717 declarations (33,49%) were directed to the green channel (realise of goods without verification of the documents and without exam of the goods); 78.378 declarations (39,95%) to yellow channel (verification of the documents only); 51.735 declarations (26,37%) to red channel (verification of the documents and physical control of goods) and 376 declarations (0,19%) in the pilot Customs Office in Kumanovo to the blue channel (subsequent audit control in the premises of the importer).

The distribution of the declarations for import to particular channel, at national level, is presented by the following graphic representation:



The planned proportions for distribution of the declarations to the different channels were: 40% green channel, 40% yellow channel and 20% red channel. The increased percentage than the planned in the red channel results from the transfer of the declarations by the controllers in the Customs Offices to higher degree of control, on basis of disposed information and particularities of some Customs Offices that perform customs clearing of goods for which the criteria foreseen complete distribution to the red channel.

The verification of 130.113 import declarations distributed to the yellow or 16.223 to red channel (12,47%) showed that the registered data do not correspond with the data of the presented documents and with the real situation of the goods established during the physical control of the goods.

The tabular representation of the irregularities by their kind is presented as follow:

Kind of irregularity	n. of SAD documents	Percentage
Report on customs value	10.942	67,44%
Report on wrong customs tariff code	591	3,64%
Report on false origin	106	0,65%
Report on quantity	20	0,12%
Report on other violation	18	0,11%
Transport costs and insurance submitted to correction	138	0,85%
Invoice sent for verification	94	0,58%
Evidence of origin sent for verification	149	0,92%
Samples sent for verification	89	0,55%
Difference in electronic record	1338	8,25%
Other	2738	16,88%
In total :	16.223	

The attached data show that the most part of the changes in the customs declarations were made by presentation of lower customs value. There is significant percentage of

declarations showing differences in the electronic record and other irregularity different than those previously quoted precisely.

In 2005, the customs officials from the border Customs Offices detected 240 customs offences and 17 violations referring to the foreign currencies. The number of the detected customs offences and violations referring to the foreign currencies is showed in the below table:

Customs Office	Detected customs infringements	Detected violations referring to the foreign currencies
Skopje	37	17
Kumanovo	112	14
Štip	11	0
Gevgelija	76	2
Bitola	24	1
In total	240	17

HUMAN RESOURCES AND TRAININGS

Training Department

The trainings organized in 2005 by the Training Department comprised seminars, work shops and presentations realized in the Republic of Macedonia or in direct organization of the Customs Administration or in organization of the other institutions and agencies in which projects the Customs Administration takes participation. The realized 57 trainings in duration of 952 hours of course were attended by 1600 participants from the Customs Administration.

The 16 meetings, conferences and work tasks held in organization of the Customs Administration were attended by 179 representatives. There were also 10 study visits to other countries where 34 representatives took participation.

In cooperation with the Sector for customs and legal affaires, presentations were organized in order to familiarize the external subjects with the particular procedure rised from the new Customs Law. The 9 presentations were attended by representatives of companies dealing in textile industry, chemistry industry, and production of shoes, banks and forward agencies.

PROFESSIONAL RESPONSIBILITY

The **Sector for Professional Responsibility**, or more precisely, the **Internal Inspection Department**, has mission to prevent, detect and eliminate the non professional behaviour, fraud, losses, abuse, corruption and wrong management

within the organisation, i.e. all misconduct cases stated in the Article 123 of the Collective Agreement on working relations in Customs Administration of the Republic of Macedonia.

The Sector for professional responsibility , on base of the information on illegal proceedings of the customs officers, received by the Open Customs line 197, and on base of the information from the Control and Investigation Sector, Ministry of Interior and own confidential sources, prepared Official Information, Official notes and Reports to support the alleged committed customs infraction, taking into account the moral integrity of the personality of the customs officers and respecting the human rights.

The year 2005 was characterized by initiated and performed procedures referring to 24 official information, 43 official notes and 39 reports. The Sector within its activities during the last year elaborated Draft Book of regulations regarding the work of the Sector for professional responsibility of the Customs Administration.